PLAN DE GOBIERNO MUNICIPAL – DISTRITO SURQUILLO
PERÍODO 2027 – 2030

Contenido

INTRODUCCION 3
I. IDEARIO 4
II. PRINCIPIOS 4
III. VALORES 4
IV. VISION 5
V. DIMENSION SOCIAL 5
5. 1. SEGURIDAD CIUDADANA 5
5. 2. SALUD 7
5. 3. EDUCACIÓN 8
5. 4. DEPORTE 9
5. 5. CULTURA 10
VI. DIMENSION AMBIENTAL 11
6. 1. ÁREAS VERDES 11
6. 2. RESIDUOS SÓLIDOS 12
6. 3. CALIDAD DEL AIRE 13
6. 4. MOVILIDAD URBANA 14
VII. DIMENSION ECONÓMICA 15
7. 1. DESARROLLO ECONÓMICO 15
7. 2. COMERCIO AMBULATORIO Y EMPRENDIMIENTO 16
VIII. DIMENSION INSTITUCIONAL 17
8. 1. COMERCIO AMBULATORIO Y EMPRENDIMIENTO **¡Error! Marcador no definido.**
8. 2. COMERCIO AMBULATORIO Y EMPRENDIMIENTO **¡Error! Marcador no definido.**

INTRODUCCION

I. IDEARIO

El ideario del PPC se fundamenta en la concepción cristiana del hombre y la sociedad. Sus pilares ideológicos son:

- Humanismo Cristiano: Pone a la persona humana como el centro, principio y fin de toda actividad política, económica y social. El Estado está al servicio de la persona y no al revés.
- Economía Social de Mercado: Defiende la propiedad privada, el libre emprendimiento y la iniciativa privada como motores de la riqueza, pero exige que el Estado mantenga un rol regulador para garantizar la libre competencia y corregir las desigualdades mediante políticas sociales.
- Estado de Derecho y Democracia Representativa: Creencia firme en la separación de poderes, el respeto irrestricto a la Constitución, las leyes y las libertades civiles.
- Descentralización: Promueve un desarrollo equilibrado de todas las regiones del país, otorgando autonomía económica y administrativa a los gobiernos locales y regionales.

II. PRINCIPIOS

Estos son los rectores que guían la acción política del partido:

- La Dignidad de la Persona Humana: Es el principio supremo. Todo ser humano tiene derechos inalienables desde su concepción que el Estado debe proteger y promover.
- El Bien Común: La política debe orientarse a crear las condiciones sociales, económicas y políticas que permitan a todos los ciudadanos y asociaciones alcanzar su pleno desarrollo.
- La Subsidiariedad: El Estado no debe intervenir en lo que las personas, las familias o las asociaciones privadas pueden hacer por sí mismas. El Estado solo interviene para apoyar, suplir o coordinar cuando la iniciativa privada no es suficiente.
- La Solidaridad: El deber moral y cívico de apoyarse mutuamente, exigiendo que quienes tienen más recursos o capacidades contribuyan al bienestar de los más vulnerables.

III. VALORES

Los valores que el PPC exige a sus militantes y propone a la sociedad peruana incluyen:

- Libertad: En todas sus dimensiones (económica, política, de pensamiento, de prensa y religiosa), entendida siempre con responsabilidad.
- Justicia: Dar a cada quien lo que le corresponde, promoviendo la equidad de oportunidades para evitar la exclusión social.
- Defensa de la Vida y la Familia: Considera a la familia como la célula básica y fundamental de la sociedad, y defiende el derecho a la vida humana desde su concepción.
- Honestidad y Ética Pública: La acción política es concebida como una vocación de servicio, exigiendo transparencia y un combate frontal contra la corrupción.
- Paz Social: El rechazo absoluto a la violencia, la lucha de clases o el autoritarismo como métodos para alcanzar el poder o resolver conflictos sociales.

IV. VISION

Al año 2030, el distrito de Surquillo es un territorio seguro, moderno, saludable y un polo de desarrollo económico sostenible e inclusivo dentro de Lima Centro. El crecimiento vertical inmobiliario se encuentra plenamente articulado con la dotación de servicios públicos eficientes, una red vial caminable, el incremento sustantivo de áreas verdes y una administración transparente de "puertas abiertas".

V. DIMENSION SOCIAL

5. 1. SEGURIDAD CIUDADANA

DIAGNÓSTICO

La seguridad ciudadana se mantiene como el problema público más crítico en el distrito, afectando de manera directa al 63.1% de la población vecinal. Aunque la tasa de homicidios en Surquillo se posiciona históricamente en niveles muy bajos dentro de Lima Metropolitana —registrando 0.03 homicidios por cada 1,000 habitantes en 2018, 0.09 en 2019, y replegándose a 0.01 en 2020 (puesto 41 de 43 distritos) — y no se reportan feminicidios en su jurisdicción, la delincuencia patrimonial menor (hurtos y robos al paso) genera un clima de alta vulnerabilidad.

La percepción de inseguridad ciudadana distrital alcanzó un punto de partida del 83.0%, reduciéndose de manera inercial al 76.0% hacia el año 2021, y manteniendo la meta de descender al 65.0% para el año 2030. Paralelamente, el volumen de denuncias anuales registradas en las comisarías del distrito se fijó en una línea de base de 2,000 incidentes, con metas proyectadas de reducción a 1,800 denuncias en 2021 y a 1,500 hacia el 2030.

A nivel operativo, el distrito se organiza en tres grandes sectores de seguridad y doce subsectores para optimizar los recursos disponibles. No obstante, la logística municipal resulta limitada frente a la densidad del territorio: el cuerpo de Serenazgo dispone de un contingente de agentes y una central cámaras de videovigilancia insuficiente. Su parque automotor operativo está compuesto por camionetas, automóviles y motocicletas, que no permiten abarcar todo el distrito.

Este panorama delictivo se ve exacerbado por factores de riesgo estructurales. En primer lugar, la violencia familiar actúa como un fuerte catalizador de la delincuencia juvenil, donde el 34.0% de los casos de violencia atendidos tienen como víctimas directas a niños, niñas y adolescentes. En este grupo vulnerable, predomina la violencia psicológica (39.0%), seguida de la física (38.0%) y la sexual (21.9%). En segundo lugar, deficiencias de infraestructura urbana, como la persistente falta de alumbrado público en calles y pasajes de Surquillo Antiguo, facilitan la comisión de delitos patrimoniales al paso.

PRINCIPALES PROPUESTAS

a) Plan de seguridad integrado con distritos vecinos y uso de IA predictiva y robótica de vigilancia.
b) Municipio al servicio de surquillo: Mejorar la comunicación entre los vecinos y la municipalidad, que conlleve a la recuperación de la confianza en las autoridades municipales.
c) Pronta respuesta: A través de las herramientas tecnológicas e innovación se busca mejorar los niveles de respuesta, vinculándolos a otros actores como la PNP, juntas vecinales, y Serenazgo.
d) Especialización para los serenos: Mejorar las competencias y capacidades del personal de serenazgo a través de centros propios o de otros gobiernos municipales.
e) Responsabilidad de todos: Integración de actores presentes en el distrito como vigilantes particulares, comercio ambulatorio, así como otros agentes.
f) Implementación del plan "Mi Surquillo Seguro", instalando luminarias LED en calles oscuras del Surquillo Antiguo.
g) Creación de brigadas de atención integral psicológica y legal itinerantes para prevenir la violencia familiar y proteger a la infancia vulnerable.

FICHA RESUMEN

DIMENSION SOCIAL – SEGURIDAD CIUDADANA			
Problema identificado	**Objetivo Estratégico**	**Indicadores**	**Metas (2027-2030)**
Percepción de inseguridad ciudadana	Reducir la percepción de inseguridad ciudadana	% variación de percepción de inseguridad	65%
Inseguridad ciudadana	Disminuir el número de denuncias registradas en comisarías	Número de denuncias	1,500

5. 3. SALUD

DIAGNÓSTICO

El sistema de salud pública en el distrito revela una persistente asimetría entre el vertiginoso desarrollo de centros asistenciales de alta complejidad del sector privado en las zonas financieras y comerciales, y la cobertura real de atención primaria dirigida a los sectores residenciales de menores recursos. La red pública está compuesta principalmente por tres establecimientos estatales, centralizados bajo la supervisión técnica del Centro de Salud de Surquillo.

El problema de salud pública infantil más grave de carácter estructural es la desnutrición crónica en niños menores de 5 años. La tasa de desnutrición se situó en una línea de base de 6.9%, logrando un modesto descenso al 6.0% hacia el año 2021 y proyectando una meta decreciente de 5.0% para el año 2030.

La municipalidad complementa de forma directa las limitaciones de cobertura del Ministerio de Salud mediante el policlínico municipal "Surquillo Salud". Este establecimiento ofrece atención médica con tarifas sociales en especialidades clave como ginecología y obstetricia (orientada al control prenatal y prevención de cáncer de cuello uterino y mama), pediatría (centrada en el control de crecimiento y desarrollo), odontología, medicina interna y servicios de ecografía especializada.

A pesar de estas iniciativas, el distrito enfrenta una brecha creciente en salud mental escolar. El retorno a las aulas tras el periodo de confinamiento por el COVID-19 reveló un preocupante incremento de casos de autolesiones, intentos de suicidio y trastornos de ansiedad entre los adolescentes de las escuelas públicas locales, un fenómeno que sobrepasa la capacidad instalada de los profesionales de convivencia escolar de la UGEL 07.

PRINCIPALES PROPUESTAS

a) Gestionar la suscripción de convenios con organizaciones públicas y privadas para contribuir con la atención primaria para los vecinos del distrito.

b) Implementar servicio de ambulancias.

c) Desarrollar y promover estrategias de prevención de enfermedades crónicas.

d) Implementar una clínica municipal en alianza con ESSALUD u organizaciones privadas en beneficio de sus asegurados y derecho habientes de surquillo.

e) Implementación de Redes Neuronales para el apoyo psicológico y atención de la Neurodivergencia (TEA , TDAH, DIF APREND, SD, TOC)

   Procesamiento Sensorial: Adaptación de espacios públicos municipales (bibliotecas, polideportivos) con zonas de baja estimulación para vecinos con hipersensibilidad.

f) Capacitación y Certificación Familiar: Talleres para padres y cuidadores sobre el uso de redes neuronales aplicadas al cuidado diario, subvencionados por la municipalidad.

FICHA RESUMEN

DIMENSION SOCIAL – SALUD			
Problema identificado	**Objetivo Estratégico**	**Indicadores**	**Metas (2027-2030)**
Desnutrición crónica en niños menores de 5 años	Disminuir la desnutrición crónica infantil en menores de 5 años	%Variación de desnutrición crónica infantil	30%

5. 4. EDUCACIÓN

DIAGNÓSTICO

La variable educativa en Surquillo muestra una paradoja sociodemográfica. Por un lado, las tasas de analfabetismo básico se mantienen en niveles marginales en el ámbito de Lima Metropolitana: la población analfabeta de 6 a 24 años se situó en 1.5% en la línea de base, reduciéndose al 1.0% en 2021 y proyectando un escenario de 0.5% para el año 2030. Por otro lado, los indicadores de deserción y convivencia escolar muestran un alarmante deterioro cualitativo.

La deserción escolar en el nivel de educación básica regular constituye un problema preocupante. Durante el año 2020, en el contexto más crítico de la pandemia, la deserción se elevó al 4.0%, posicionando a Surquillo en el ranking regional N° 4 de los distritos de Lima Metropolitana con mayor abandono escolar. Aunque para el año 2022 el indicador se reportó en 3.3%, la cifra evidencia una preocupante resistencia a la baja impulsada por la necesidad socioeconómica de los adolescentes de insertarse de forma prematura en el mercado laboral informal.

Este abandono educativo se vincula con un incremento exponencial de las denuncias de violencia al interior de las escuelas. Los reportes consolidados por la UGEL 07 a través del sistema oficial SISEVE demuestran una preocupante tendencia al alza: mientras que en el año 2021 (caracterizado por educación virtual e interrupciones) se reportaron 12 denuncias de violencia escolar, para el año 2022 las denuncias escalaron de forma abrupta a 50 casos. Estas denuncias abarcan desde acoso escolar, agresiones físicas e intimidación entre estudiantes, hasta presuntos abusos y acoso sexual virtual cometidos por el propio personal educativo en perjuicio de los alumnos.

PRINCIPALES PROPUESTAS

a) Promoción de prácticas deportivas y recreativas que contribuyan a la mejora en la educación, valores, civismo, convivencia, medio ambiente, seguridad y normas de tránsito.

b) Programa quiero surgir, a través del cual se impulsará el apoyo a estudiantes escolares y/o universitarios destacados.

c) Brindar capacitación a adultos mayores en uso de las TIC’s, con énfasis principal en aquellas que simplifiquen su interacción con el gobierno municipal.

d) Promoción de la lectura en el distrito / BIBLIOTECAS VIRTUALES, FISICAS

e) Promoción del fortalecimiento de competencias para la formación de líderes en el distrito. TALERES VIVENCIALES

f) Talleres de programación y formación de líderes con pensamiento actualizado, IA

FICHA RESUMEN

DIMENSION SOCIAL – EDUCACIÓN			
Problema identificado	**Objetivo Estratégico**	**Indicadores**	**Metas (2027-2030)**
Incremento de la tasa de deserción escolar en el nivel de educación básica regular	Reducir la deserción escolar	% Variación de deserción escolar	1.5%
Aumento abrupto de las denuncias por violencia y acoso escolar en instituciones educativas locales registradas en el sistema SISEVE	Disminuir las denuncias por violencia física o cibernética en las escuelas	Cantidad de denuncias	< 10

5. 5. DEPORTE

DIAGNÓSTICO

La promoción del deporte como vehículo para el desarrollo de capacidades humanas y la prevención social de conductas de riesgo enfrenta limitaciones severas en Surquillo debido al déficit y deterioro de la infraestructura pública municipal. El Plan de Desarrollo Local Concertado enfatiza la necesidad de ampliar las actividades competitivas y la cobertura de los programas deportivos y recreativos para niños y jóvenes. No obstante, las principales iniciativas estratégicas —como la construcción de la proyectada "Villa Olímpica Municipal" y la remodelación de la "Casa de la Juventud"— no han logrado concretarse debido a restricciones presupuestarias y a la escasez de terrenos públicos de gran escala.

Este panorama se hace aún más evidente cuando se contrasta la precaria infraestructura local con los estándares de los distritos adyacentes de Lima. Por ejemplo, mientras que los residentes de Surquillo cuentan con losas deportivas multifuncionales desgastadas e insuficientes para la demanda poblacional, distritos colindantes como San Isidro ofrecen complejos deportivos de 3,500 m^2 cubiertos en tres niveles diseñados para albergar 13 disciplinas competitivas (fulbito, vóley, básquet, gimnasio, artes marciales) y polideportivos adicionales con capacidad para albergar espectáculos competitivos. Esta persistente disparidad infraestructural restringe el acceso democrático al esparcimiento saludable e incrementa el sedentarismo en los sectores de menores ingresos.

PROPUESTAS PRINCIPALES

a) Actualizar la viabilidad técnica y ejecutar el proyecto constructivo de la "Villa Olímpica Municipal", implementando losas multifuncionales y piscinas municipales techadas de tarifa social.

b) Habilitar programas deportivos nocturnos bajo el esquema "Deporte Nocturno Seguro" en las losas de los barrios tradicionales de Surquillo.

c) Creación de academia y escuelas municipal multideportivas

d) Manejo preventivo. Un shock deportivo, Incentivo al deporte en sus distintas disciplinas

FICHA RESUMEN

DIMENSION SOCIAL – DEPORTE			
Problema identificado	**Objetivo Estratégico**	**Indicadores**	**Metas (2027-2030)**
Déficit crónico de espacios deportivos de calidad	Duplicar la cantidad de beneficiarios de las escuelas deportivas municipales gratuitas	%Variación de cantidad de beneficiarios	200%

5. 6. CULTURA

DIAGNÓSTICO

La preservación del patrimonio cultural y la generación de espacios de identidad colectiva constituyen tareas pendientes en Surquillo. El único monumento arqueológico y vestigio de la época prehispánica con el que cuenta el distrito es la Huaca La Merced. Esta pirámide trunca de 2,638m^2, construida con tapiales trapezoidales de barro, arcilla, arena y cantos rodados por la cultura Ychsma (periodo prehispánico tardío, entre 1000 y 1470 d.C.), fue declarada Patrimonio Cultural de la Nación en el año 2002.

A lo largo de su historia moderna, la Huaca La Merced sufrió un severo proceso de destrucción derivado del crecimiento urbano desordenado, la extracción de barro por adoberos locales para fabricar ladrillos rústicos, el huaqueo sistemático y su habilitación ilegal como corral de ganado y aves.

Aunque el esfuerzo conjunto de la Municipalidad de Surquillo y la empresa privada permitió rescatar el sitio arqueológico, inaugurando un Centro de Interpretación y habilitando visitas guiadas gratuitas para escolares y público en general, la Huaca La Merced permanece desvinculada de los circuitos turísticos y culturales principales de Lima. El distrito carece de una red de bibliotecas públicas modernas, teatros o centros culturales de uso libre que integren de manera eficaz a los vecinos tradicionales del Surquillo Antiguo con los nuevos residentes de los condominios verticales, perpetuando la segregación social.

PROPUESTAS PRINCIPALES

a) Creación de la marca cultural "Surquillo Prehispánico: Conoce la Huaca La Merced", en convenio con el Ministerio de Cultura y operadores turísticos.

b) Habilitación de un circuito de recorridos teatralizados nocturnos gratuitos para los vecinos del Surquillo tradicional y las nuevas urbanizaciones verticales, promoviendo la cohesión social.

c) Potenciar la zona Gastronomía como vinculante y atracción al turismo, así como el posicionamiento de Surquillo como distrito gastronómico.

FICHA RESUMEN

DIMENSION SOCIAL – CULTURA			
Problema identificado	**Objetivo Estratégico**	**Indicadores**	**Metas (2027-2030)**
Único y valioso vestigio prehispánico, desconectado de la oferta turística formal de Lima y sin integrarse a la vida cultural diaria del vecino.	Incrementar visitas guiadas escolares a Huaca La Merced	% variación cantidad de visitas	> 2026
	Concretar 3 convenios de promoción turística nacional.	N° convenios	3

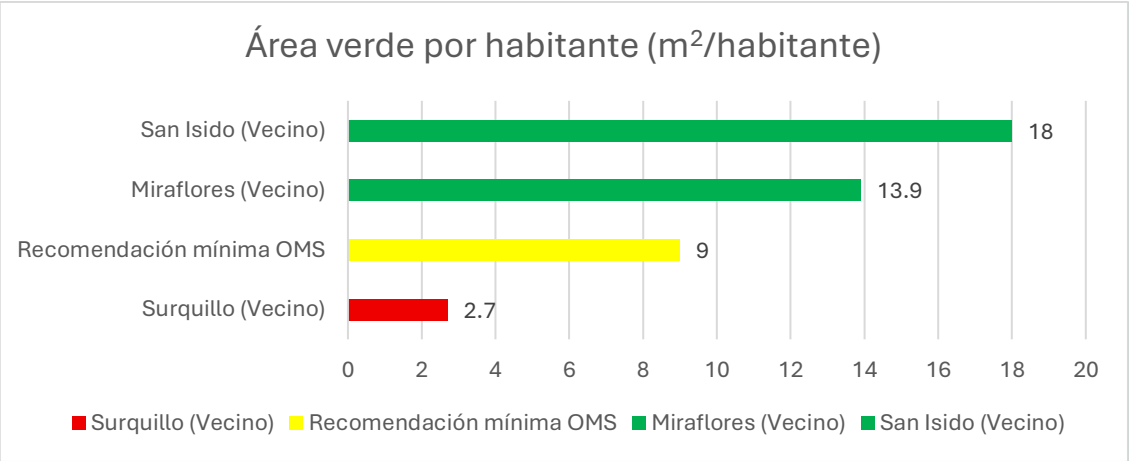
VI. DIMENSION AMBIENTAL

6. 1. ÁREAS VERDES

DIAGNÓSTICO

El déficit crónico de áreas verdes públicas representa una de las mayores deficiencias del distrito. Surquillo registra una dotación de apenas 2.7 m^2 de áreas verdes por habitante. Esta cifra resulta sumamente baja frente al estándar mínimo optimizado de 9.0 m^2 por habitante recomendado por la Organización Mundial de la Salud (OMS) para mitigar el efecto de isla de calor urbano, purificar el aire y asegurar la salud física y mental de los ciudadanos.

La disparidad territorial en Lima Metropolitana se manifiesta de manera elocuente al contrastar este indicador con los distritos vecinos:



La falta de suelo urbano libre impide el desarrollo de nuevos parques convencionales. Ante esta limitación espacial, las pocas áreas verdes existentes se encuentran amenazadas por la priorización del tránsito vehicular sobre los espacios destinados al peatón y la ecología.

Un claro ejemplo de esta tensión social se produjo en la urbanización San Fernando, donde los vecinos organizaron plantones públicos en rechazo a los planes de remodelación vial del municipio que implican el retiro de árboles y áreas verdes para la ampliación de pistas vehiculares, evidenciando un quiebre en la priorización de la sostenibilidad urbana.

PRINCIPALES PROPUESTAS

a) Formulación del programa de "Parques de Bolsillo" y habilitación de jardines verticales sobre muros municipales y edificios residenciales privados del distrito.
b) Implementación de la Ordenanza de Protección del Arbolado Urbano, deteniendo la tala desmedida para ampliaciones viales y asegurando que cada nueva licencia constructiva se comprometa la siembra de árboles nativos.

FICHA RESUMEN

DIMENSION AMBIENTAL – ÁREAS VERDES			
Problema identificado	**Objetivo Estratégico**	**Indicadores**	**Metas (2027-2030)**
Déficit de áreas verdes en el distrito	Elevar el ratio de áreas verdes por habitante	Superficie/ Habitantes	4.5m^2

6. 2. RESIDUOS SÓLIDOS

DIAGNÓSTICO

Con una generación domiciliaria per cápita diaria constante de 0.65 kg de residuos sólidos, Surquillo requiere de un sistema logístico sumamente eficiente para evitar focos de contaminación y la degradación del ornato público. Históricamente, el distrito enfrentó una severa brecha en la segregación de residuos debido a la ausencia de asociaciones formales de recicladores que contaran con un convenio municipal oficial para el tratamiento selectivo de residuos inorgánicos.

Para enfrentar esta problemática, el municipio impulsó la formalización de recicladores locales, logrando incorporar al menos una asociación autorizada hacia el año 2021. En julio de 2023, la municipalidad, en colaboración directa con el Ministerio del Ambiente (MINAM), lanzó el proyecto integral "Surquillo Recicla". Esta iniciativa promueve la segregación en la fuente mediante la instalación progresiva de contenedores de reciclaje diferenciados en espacios públicos estratégicos del distrito.

Sin embargo, el servicio de recolección selectiva aún carece de un marco punitivo y de sensibilización eficaz que logre un cumplimiento generalizado de los horarios y prácticas de reciclaje por parte de los comercios y las viviendas multifamiliares, lo que se traduce en acumulación informal de basura en las principales esquinas de los sectores comerciales.

PRINCIPALES PROPUESTAS

a) Sostenibilidad Urbana: Recojo de basura tecnificado con contenedores soterrados y sensores de llenado.

b) Sostenimiento y ampliación de cobertura del proyecto "Surquillo Recicla", instalando contenedores diferenciados obligatorios en edificios de departamentos multifamiliares y zonas comerciales y más tachos biobox

c) Creación de la red escolar "Guardianes Eco amigables" para capacitar en hogares la segregación adecuada de residuos plásticos, metales y papel.

d) Fiscalización y revisión cableado excesivo

e) Empadronamiento de recicladores ordenados

FICHA RESUMEN

DIMENSION AMBIENTAL – RESIDUOS SÓLIDOS			
Problema identificado	**Objetivo Estratégico**	**Indicadores**	**Metas (2027-2030)**
Falta de mecanismos generalizados de segregación	Incrementar el número de asociaciones de recicladores formalizadas	N° de asociaciones de recicladores formalizadas con convenio	3
	Procesar el volumen de residuos inorgánicos generados.	% Residuos procesados	30%

6. 3. CALIDAD DEL AIRE

DIAGNÓSTICO

La calidad del aire en Surquillo se clasifica con frecuencia bajo el rango de "Mala", alcanzando niveles que resultan insalubres para la población vulnerable y personas con afecciones respiratorias crónicas. Los niveles promedio de material particulado fino de diámetro menor a 2.5 micrómetros ($PM_{2.5}$) se sitúan comúnmente en 19 $\mu g/m^3$ (lo que representa un índice de calidad insatisfactorio), mientras que los niveles de dióxido de nitrógeno (NO_2) se registran en torno a los 25 $\mu g/m^3$.

Esta problemática ambiental se origina por dos factores combinados:

- El intenso flujo vehicular de transporte público y privado que transita por las grandes avenidas de conexión metropolitana que cruzan el distrito (tales como la Av. Angamos, Av. Aviación, Av. Tomás Marsano y Av. República de Panamá).
- Las persistentes obras de construcción civil asociadas a la expansión inmobiliaria vertical del distrito. Las demoliciones y excavaciones generan un continuo levantamiento de polvo y material particulado que, sumado a la circulación desregulada de camiones pesados para el retiro de desmonte, satura la atmósfera local en perjuicio de la salud bronquial.

PRINCIPALES PROPUESTAS

a) Adopción de un marco regulador severo sobre la emisión de polvo en obras de construcción civil, imponiendo pantallas húmedas protectoras obligatorias y multas directas a las inmobiliarias infractoras con notificaciones preventivas.

b) Instalación de la Red Municipal de Sensores de Calidad del Aire para proveer alertas en tiempo real a la población vulnerable del distrito.

FICHA RESUMEN

DIMENSION AMBIENTAL – CALIDAD DEL AIRE			
Problema identificado	**Objetivo Estratégico**	**Indicadores**	**Metas (2027-2030)**
Calidad del aire clasificada como "Mala" para grupos sensibles	Reducir la concentración de material particulado	Medición	LMP

6. 4. MOVILIDAD URBANA

DIAGNÓSTICO

La movilidad urbana en Surquillo se caracteriza por una marcada postergación del peatón y del transporte sostenible no motorizado frente al uso de vehículos particulares. El distrito cuenta con una red vial total de 126.65 km. No obstante, la infraestructura peatonal es sumamente marginal: las vías peatonalizadas y los pasajes peatonales exclusivos suman apenas 1.83 km lineales, representando un exiguo 1.4% del entramado vial total. El peatón promedio se desplaza por veredas deterioradas, angostas e invadidas por el comercio formal e informal.

La situación del transporte en bicicleta no es más alentadora. Surquillo cuenta con una modesta red de ciclovías de 4.13km que representa solo el 3.3% de cobertura de la red vial distrital. Esta red adolece de profundas deficiencias estructurales e infraestructurales identificadas en trabajo de campo:

El 80% de las ciclovías existentes son meramente temporales y precarias, delimitadas únicamente con señalización horizontal desgastada y bolardos plásticos deteriorados, mientras que solo el 20% (concentrado en la Av. Villarán) cuenta con una separación física estructural con respecto al carril vehicular.

- La superficie de rodadura de las ciclovías presenta un severo desgaste, con baches profundos, grietas y la presencia de buzones telefónicos y de alcantarillado sin tapas, lo que compromete gravemente la seguridad física del ciclista.
- Se registra una frecuente obstrucción de las ciclovías debido a mobiliario urbano mal ubicado, arbolado sin podar y camiones de carga pesada asociados a obras inmobiliarias que se estacionan invadiendo los carriles exclusivos por falta de elementos de segregación física eficientes.
- Existe un grave déficit de infraestructura de estacionamiento seguro para vehículos no motorizados: el distrito dispone únicamente de 11 puntos de parqueo de bicicletas, concentrándose el 63.0% de estos en la zona del Cercado de Surquillo, dejando a los demás sectores en situación de exclusión de movilidad activa

PRINCIPALES PROPUESTAS

a) Viabilidad y Transporte: Sincronismo de semáforos (olas verdes) y análisis de flujo vehicular asistido por IA para el plan "Surquillo sin Tráfico".

b) Promoción de vehículos eléctricos

c) Construcción de ciclovías con infraestructura física segregada y segura (abandonando el modelo de bolardos plásticos) que se conecten con las redes de San Borja, Miraflores y San Isidro.

d) Ampliación de los puntos de estacionamientos públicos seguros para bicicletas y vehículos no motorizados distribuidos de manera equitativa por todo el territorio; Gestionar y propiciar la implementación estacionamientos subterráneos.

e) Reparación integral de veredas, rebajando bermas e implementando rampas de accesibilidad universal para personas con discapacidad y adultos mayores.

FICHA RESUMEN

DIMENSION AMBIENTAL – MOVILIDAD URBANA			
Problema identificado	**Objetivo Estratégico**	**Indicadores**	**Metas (2027-2030)**
Insuficiente infraestructura vial	Ampliar la inversión pública anual destinada a la transitabilidad y movilidad no motorizada	Cantidad	S/ 5 millones

VII. DIMENSION ECONÓMICA

7. 1. DESARROLLO ECONÓMICO

DIAGNÓSTICO

A pesar de que el desarrollo inmobiliario y el crecimiento comercial posicionan a Surquillo como un potencial polo económico dentro de Lima Centro, los indicadores socioeconómicos familiares revelan una marcada brecha de desigualdad. La tasa de pobreza monetaria distrital se situó en una línea de base de 12.8% de la población, mostrando una ligera tendencia decreciente que la redujo al 11.5% en 2021, con una meta estratégica de llegar al 9.0% hacia el año 2030. Esta situación se correlaciona con bajos ingresos familiares, donde el rango predominante de ingresos se sitúa apenas entre los S/ 800 y S/ 1,680 mensuales.

A nivel empresarial, el tejido productivo de los propios vecinos del distrito está compuesto de forma casi unánime por micro y pequeñas empresas (MYPES) de subsistencia. Las pequeñas unidades de negocios de base tecnológica o con niveles de rentabilidad media representan solo el 7.0% del total de MYPES, logrando un modesto incremento al 8.0% en 2021, y proyectando una meta del 10.0% para el año 2030.

Esta fragilidad económica del empleo local quedó en evidencia a partir de diciembre de 2021, cuando se registró una fuerte caída del 18.6% interanual en el empleo formal privado, explicada tanto por los rezagos de la crisis del COVID-19 como por la persistente inestabilidad política nacional, lo que forzó la precarización y el aumento del empleo informal e independiente.

PRINCIPALES PROPUESTAS

a) Establecimiento de la "Agencia Municipal de Desarrollo" descentralizada en zonas estratégicas para simplificar y dinamizar los trámites de licencias comerciales y asesoría de negocios.
b) Canalización de incentivos tributarios escalonados y exoneraciones temporales de tasas de licencia para negocios locales emprendedores surquillanos.
c) Fomento de la Microempresa: Proyecto Makilas (Manufactura tecnológica).
d) Simplificación administrativa intensiva para la formalización de negocios y/o comercios.
e) Evitar la represión fiscalizadora, promoviendo la asesoría comercial de dicha área
f) PROMOVER la Bancarización del vecino emprendedor y programas de microcréditos
g) FOMENTAR Módulo de Respaldo Municipal "Marca Surquillo”: Identidad y Respaldo: Creación del sello de calidad "Hecho en Surquillo", funcionando como una Marca Perú distrital que respalda a los negocios locales,
h) Estandarización Exigente: Los productos bajo este respaldo deben cumplir requisitos técnicos de seguridad y preservación del medio ambiente

FICHA RESUMEN

DIMENSION ECONÓMICA– DESARROLLO ECONÓMICO			
Problema identificado	**Objetivo Estratégico**	**Indicadores**	**Metas (2027-2030)**
Persistencia de niveles de pobreza	Reducir la pobreza monetaria en el distrito	%pobreza	9%
Baja competitividad local	Elevar el porcentaje de pequeñas unidades de negocio	% unidades de negocio rentables	10%

7. 2. COMERCIO AMBULATORIO Y EMPRENDIMIENTO

DIAGNÓSTICO

Frente a la escasez de empleo formal, el comercio ambulatorio informal y el autoempleo de subsistencia se han consolidado como las principales fuentes de ingresos para miles de familias en Surquillo. Este comercio informal se concentra de forma caótica en los alrededores de los mercados municipales tradicionales, obstruyendo la transitabilidad peatonal y vehicular, generando acumulación inadecuada de residuos sólidos y debilitando la recaudación tributaria local.

Para promover la sostenibilidad económica y ordenar el espacio público, la planificación municipal propuso la creación del "Instituto Municipal del Emprendedor" con miras a formalizar y capacitar al 30% de los hogares que subsisten del autoempleo comercial. Sin embargo, la brecha de formalidad e infraestructura segura en el comercio es inmensa.

El ejemplo más álgido de esta vulnerabilidad se materializó con la clausura temporal del tradicional Mercado N° 1 de Surquillo, dispuesta por la gestión de la alcaldesa Cynthia Loayza. Una rigurosa inspección técnica reveló que este emblemático mercado de abastos —que alberga a 145 comerciantes concentrados en su primer piso— funcionaba en condiciones sumamente inseguras por fallas en su sistema eléctrico, falta de un sistema contra incendios operativo y colapso de las redes sanitarias.

La medida municipal desencadenó un grave conflicto social y judicial, donde los comerciantes interpusieron demandas de amparo para exigir la reapertura inmediata alegando la pérdida de su sustento económico diario, frente a la férrea posición de la municipalidad de mantener la clausura hasta garantizar medidas mínimas de seguridad para salvaguardar la vida humana.

PRINCIPALES PROPUESTAS

a) Comercio Ambulatorio: Ordenamiento informal y digitalización de mercados para mejorar la competitividad.

b) PROMOVER Creación y puesta en marcha del "Instituto Municipal del Emprendedor", brindando formación técnica gratuita en gestión financiera, marketing digital e inocuidad alimentaria a comerciantes informales para facilitar su inserción al sector formal.

FICHA RESUMEN

DIMENSION ECONÓMICA– COMERCIO AMBULATORIO Y EMPRENDIMIENTO			
Problema identificado	**Objetivo Estratégico**	**Indicadores**	**Metas (2027-2030)**
Desorden urbano y ocupación caótica de la vía pública	Capacitar y formalizar al 30% de los trabajadores informales	% trabajadores informales capacitados	30%

VIII. DIMENSION INSTITUCIONAL

8. 1. PARTICIPACIÓN CIUDADANA

DIAGNÓSTICO

La participación vecinal organizada en Surquillo muestra síntomas de apatía y falta de representatividad real, lo que debilita la gobernabilidad local. Aunque el distrito cuenta con los canales tradicionales regulados por ley, como el Presupuesto Participativo, las Juntas Vecinales Comunales y las actividades del Consejo de Coordinación Local Distrital (CCLD), el nivel de participación efectiva y representativa de los vecinos de a pie es sumamente bajo.

Esta desconexión se agrava por la percepción generalizada de que la administración municipal actúa de espaldas a los residentes al momento de priorizar y ejecutar intervenciones en el espacio público o aprobar cambios de zonificación en beneficio de la inversión inmobiliaria de gran escala.

Las plataformas locales independientes de desarrollo —como "Lucho por Surquillo"— han enfatizado reiteradamente la urgencia de establecer una gestión transparente y de "puertas abiertas", proponiendo mecanismos como rendiciones de cuentas periódicas a través de cabildos abiertos descentralizados que permitan a la ciudadanía fiscalizar de manera real el uso de los escasos recursos y mitigar la desconfianza institucional.

PRINICIPALES PROPUESTAS

a) Elección de delegados Zonales: Institucionalización de la figura del Delegado por zona como nexo oficial entre el vecino y la alcaldía.

b) Canales de Escucha Activa Híbrida: * Vía Presencial: Programación de audiencias zonales para la recepción de quejas y recomendaciones técnicas

c) PROPICIAR Módulo de Respuesta Inmediata: Integración de las recomendaciones de los delegados en el tablero de gestión de las autoridades para su seguimiento en tiempo real. MESA DE PARTES VIRTUAL PARA

d) IPLEMENTAR Convocatoria obligatoria y descentralizada de Cabildos Abiertos de rendición de cuentas trimestrales en cada uno de los sectores geográficos del distrito

FICHA RESUMEN

DIMENSION INSTITUCIONAL – PARTICIPACIÓN CIUDADANA			
Problema identificado	**Objetivo Estratégico**	**Indicadores**	**Metas (2027-2030)**
Apatía, desconfianza institucional y limitada representatividad vecinal	Incrementar en un 50% la concurrencia activa de vecinos no afiliados en los cabildos abiertos	%Variación de concurrencia	50%

8. 2. MODERNIZACIÓN MUNICIPAL E INTEGRIDAD

DIAGNÓSTICO

La modernización de la gestión pública municipal de Surquillo avanza de manera sumamente lenta, arrastrando una grave inercia burocrática y brechas administrativas. El indicador más evidente del retraso institucional radica en el número de meses promedio que le toma al municipio viabilizar proyectos de inversión pública de S/ 10 millones: la línea de base del distrito se fijó en 24 meses de demora, logrando una reducción a 18 meses hacia el año 2021, y estableciendo como meta óptima descender a 15 meses hacia el año 2030. Esta demora burocrática paraliza de forma prolongada la mejora de veredas, pistas, y el equipamiento urbano del distrito.

A nivel interno de finanzas e integridad de la administración pública se destacan dos situaciones:

- Brechas Contables: La municipalidad tuvo que formalizar un programa de transición e implementación bajo las Normas Internacionales de Contabilidad del Sector Público (NICSP) mediante la Resolución de Alcaldía N° 268-2024-MDS, orientada a subsanar el profundo desbalance y las omisiones en el diagnóstico de sus brechas contables heredadas de gestiones previas.
- Transparencia Activa: Conforme a las exigencias normativas del Portal de Transparencia Estándar (PTE), el municipio designó a Iván César Monge Valenzuela (mediante Resolución de Alcaldía N° 105-2024-MDS) como responsable de la actualización de la información en el portal, y a Pepe Carlos Flores Roque (Resolución de Alcaldía N° 254-2023-MDS) como responsable del trámite de solicitudes de acceso a la información pública.

El reto de la integridad y modernización radica en la transición definitiva hacia un sistema integral de gobierno digital que disminuya la discrecionalidad de los funcionarios públicos en los trámites de licencias comerciales y de construcción, implementando el Sistema Electrónico de Contrataciones (SECO) y un canal virtual transparente para las adquisiciones de bienes y servicios, evitando así desvíos presupuestarios e ineficiencias administrativas.

PRINICIPALES PROPUESTAS

a) Modernización Administrativa y Gestión IA Transcender, gestión IA Nexus (INCLUSION personas altas capacidades y neurodivergencia)

b) Prestación de Servicios y Fortalecimiento Institucional

c) CALIDAD de los procesos vinculados al ciudadano

FICHA RESUMEN

DIMENSION INSTITUCIONAL – MODERNIZACIÓN MUNICIPAL			
Problema identificado	**Objetivo Estratégico**	**Indicadores**	**Metas (2027-2030)**
Excesiva demora burocrática para viabilizar e iniciar proyectos de inversión pública de envergadura	Certificación en ISO 9001:2015	Cantidad de procesos certificados	2

IX. RENDICIÓN DE CUENTAS

La rendición de cuentas se realizará a través de la concurrencia activa de vecinos no afiliados en los cabildos abiertos y asegurar la rendición de cuentas periódica de la alcaldía.

B. FORMATO RESUMEN DE PLAN DE GOBIERNO			
Problema identificado	**Objetivo Estratégico**	**Indicadores**	**Metas (2027-2030)**
DIMENSION SOCIAL – SEGURIDAD CIUDADANA			
Percepción de inseguridad ciudadana	Reducir la percepción de inseguridad ciudadana	% variación de percepción de inseguridad	65%
Inseguridad ciudadana	Disminuir el número de denuncias registradas en comisarías	Número de denuncias	1,500
DIMENSION SOCIAL – SALUD			
Desnutrición crónica en niños menores de 5 años	Disminuir la desnutrición crónica infantil en menores de 5 años	%Variación de desnutrición crónica infantil	30%
DIMENSION SOCIAL – EDUCACIÓN			
Incremento de la tasa de deserción escolar en el nivel de educación básica regular	Reducir la deserción escolar	% Variación de deserción escolar	1.5%
Aumento abrupto de las denuncias por violencia y acoso escolar en instituciones educativas locales registradas en el sistema SISEVE	Disminuir las denuncias por violencia física o cibernética en las escuelas	Cantidad de denuncias	< 10
DIMENSION SOCIAL – DEPORTE			
Déficit crónico de espacios deportivos de calidad	Duplicar la cantidad de beneficiarios de las escuelas deportivas municipales gratuitas	%Variación de cantidad de beneficiarios	200%
DIMENSION SOCIAL – CULTURA			
Único y valioso vestigio prehispánico, desconectado de la oferta turística formal de Lima y sin integrarse a la vida cultural diaria del vecino.	Incrementar visitas guiadas escolares a Huaca La Merced	% variación cantidad de visitas	> 2026
	Concretar 3 convenios de promoción turística nacional.	N° convenios	3
DIMENSION AMBIENTAL – ÁREAS VERDES			
Déficit de áreas verdes en el distrito	Elevar el ratio de áreas verdes por habitante	Superficie/ Habitantes	4.5m^2
DIMENSION AMBIENTAL – RESIDUOS SÓLIDOS			
Falta de mecanismos generalizados de segregación	Incrementar el número de asociaciones de	N° de asociaciones de recicladores formalizadas con convenio	3

	recicladores formalizadas		
	Procesar el volumen de residuos inorgánicos generados.	% Residuos procesados	30%
DIMENSION AMBIENTAL – CALIDAD DEL AIRE			
Calidad del aire clasificada como "Mala" para grupos sensibles	Reducir la concentración de material particulado	Medición	LMP
DIMENSION AMBIENTAL – MOVILIDAD URBANA			
Insuficiente infraestructura vial	Ampliar la inversión pública anual destinada a la transitabilidad y movilidad no motorizada	Cantidad	S/ 5 millones
DIMENSION ECONÓMICA– DESARROLLO ECONÓMICO			
Persistencia de niveles de pobreza	Reducir la pobreza monetaria en el distrito	%pobreza	9%
Baja competitividad local	Elevar el porcentaje de pequeñas unidades de negocio	% unidades de negocio rentables	10%
DIMENSION ECONÓMICA– COMERCIO AMBULATORIO Y EMPRENDIMIENTO			
Desorden urbano y ocupación caótica de la vía pública	Capacitar y formalizar al 30% de los trabajadores informales	% trabajadores informales capacitados	30%
DIMENSION INSTITUCIONAL – PARTICIPACIÓN CIUDADANA			
Apatía, desconfianza institucional y limitada representatividad vecinal	Incrementar en un 50% la concurrencia activa de vecinos no afiliados en los cabildos abiertos	%Variación de concurrencia	50%
DIMENSION INSTITUCIONAL – MODERNIZACIÓN MUNICIPAL			
Excesiva demora burocrática para viabilizar e iniciar proyectos de inversión pública de envergadura	Certificación en ISO 9001:2015	Cantidad de procesos certificados	2

Firmado Digitalmente por FLORES NANO LOURDES CELMIRA ROSARIO - 10218392 - Personero
Fecha: 19.06.26 17:20:45 (-05:00)