

PLAN DE GOBIERNO
PUCUSANA 2027-2030

MAYO 2026

ÍNDICE

I. INTRODUCCCIÓN 5
II. IDEARIO 6
1. PRINCIPIOS 6
2. OBJETIVOS 7
2.1. OBJETIVO GENERAL 7
2.2. OBJETIVOS ESPECÍFICOS 7
3. VALORES DEL PARTIDO POLÍTICO PERÚ PRIMERO 8
III. VISIÓN DEL PLAN DE GOBIERNO 11
IV. DIAGNÓSTICO PUCUSANA 2026 12
1. GENERALIDADES 12
1.1. UBICACIÓN Y LOCALIZACIÓN TERRITORIAL 12
1.2. CARACTERIZACIÓN TERRITORIAL 12
1.3. RESEÑA HISTÓRICA E IDENTIDAD TERRITORIAL 14
1.4. DINÁMICA POBLACIONAL Y TENDENCIAS URBANAS 15
1.5. FUNCIÓN TERRITORIAL Y VOCACIÓN DEL DISTRITO 15
1.6. INSERCIÓN METROPOLITANA Y PLANEAMIENTO TERRITORIAL 16
2. DIAGNOSTICO DIMENSIÓN SOCIAL 18
2.1. CARACTERIZACIÓN SOCIAL Y DINÁMICA DEMOGRÁFICA 18
2.2. SERVICIOS BÁSICOS: AGUA POTABLE Y SANEAMIENTO 18
2.3. SALUD Y ATENCIÓN SANITARIA 20
2.4. SEGURIDAD CIUDADANA Y CONVIVENCIA SOCIAL 21
2.5. EDUCACIÓN 24
2.6. INCLUSIÓN SOCIAL Y ATENCIÓN A POBLACIONES VULNERABLES 27
3. DIAGNOSTICO DIMENSIÓN ECONÓMICA 31

3.1. CARACTERIZACIÓN ECONÓMICA DEL DISTRITO.....31
3.2. PROBLEMÁTICA DE LA ACTIVIDAD PESQUERA ARTESANAL 32
3.3. PROBLEMÁTICA DEL TURISMO Y SERVICIOS ASOCIADOS 33
3.4. INFORMALIDAD ECONÓMICA Y EMPLEO 34
3.5. LIMITACIONES DE INFRAESTRUCTURA ECONÓMICA Y COMPETITIVIDAD TERRITORIAL.....34
3.6. RECAUDACIÓN MUNICIPAL Y SOSTENIBILIDAD FINANCIERA.....35
3.7. OPORTUNIDADES ESTRATÉGICAS DE DESARROLLO ECONÓMICO.....36
4. DIAGNOSTICO DIMENSIÓN AMBIENTAL.....37
4.1. CARACTERIZACIÓN AMBIENTAL Y CONDICIÓN ECOLÓGICA DEL TERRITORIO 37
4.2. ECOSISTEMA MARINO Y CALIDAD AMBIENTAL COSTERA 37
4.3. GESTIÓN DE RESIDUOS SÓLIDOS Y LIMPIEZA AMBIENTAL 38
4 4. ACTIVIDAD PESQUERA Y PRESIÓN AMBIENTAL DEL PUERTO 39
4.5. RIESGOS CLIMÁTICOS, HUAICOS Y VULNERABILIDAD AMBIENTAL DEL DISTRITO 40
4.6. CRECIMIENTO URBANO, EXPANSIÓN ECONÓMICA Y SOSTENIBILIDAD FUTURA 42
5. DIAGNOSTICO DIMENSIÓN INSTITUCIONAL 43
5.1. SITUACIÓN INSTITUCIONAL DE LA MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE PUCUSANA 43
5.2. DEBILIDADES EN PLANEAMIENTO Y GESTIÓN ESTRATÉGICA ...44
5.3. GESTIÓN ADMINISTRATIVA Y MODERNIZACIÓN MUNICIPAL.....44
5.4. CAPACIDAD DE EJECUCIÓN DE INVERSIONES PÚBLICAS.....45
5.5. TRANSPARENCIA, PARTICIPACIÓN CIUDADANA Y GOBERNANZA LOCAL.....46

5.6. SEGURIDAD CIUDADANA Y CAPACIDAD DE RESPUESTA MUNICIPAL....46
5.7. GESTIÓN AMBIENTAL Y SOSTENIBILIDAD INSTITUCIONAL....47
5.8. NECESIDAD DE FORTALECIMIENTO INSTITUCIONAL Y GOBERNANZA ESTRATÉGICA....48
6. MATRIZ DEL DIAGNÓSTICO....48
V. ESTRATEGIAS PUCUSANA 2027-2030: "PUCUSANA PRIMERO"....52
1. ESTRATEGIAS DIMENSIÓN SOCIAL....53
2. ESTRATEGIAS DIMENSIÓN ECONÓMICA....55
3. ESTRATEGIAS DIMENSIÓN AMBIENTAL....57
4. ESTRATEGIAS DIMENSIÓN INSTITUCIONAL....59
VI. SINTESIS PLAN DE GOBIERNO....60

PERÚ PRIMERO
PUCUSANA

MENSAJE

QUERIDOS VECINOS Y VECINAS DE PUCUSANA:

Este plan de gobierno nace escuchando sus voces, caminando junto a ustedes y conociendo de cerca las necesidades y sueños de cada familia. no es solo un plan, es un compromiso sincero de trabajo, transparencia y dedicación para construir un distrito más seguro, ordenado y con oportunidades para todos.

Creemos en una gestión cercana a la gente, donde los jóvenes, los niños, las madres, los adultos mayores y cada vecino sean parte del cambio que queremos lograr.

Sandra Paola Canchanya Espinoza
Presidenta del Partido Perú Primero

I. INTRODUCCCIÓN

El propósito de este escrito titulado "PLAN DE GOBIERNO 2027-2030 DEL DISTRITO DE PUCUSANA" es presentar nuestra INICIATIVA para los siguientes cuatro años, la perspectiva de nuestra comunidad, las metas, directrices de función, en conjunto con las estrategias, acciones y proyectos que llevaremos a cabo para fomentar el avance de nuestro querido distrito.

La estrategia de crecimiento que se llevará a cabo será la de optimización CONSTANTE, así que las tareas y los proyectos se planificarán según las evoluciones significativas del entorno local y nacional. Por ello, es necesario establecer un SISTEMA DE MÉTRICAS para guiar y supervisar el progreso de los proyectos y actividades.

Los asuntos discutidos por nuestro grupo técnico fueron objeto de estudio y análisis basados en la realidad de la comunidad, se reconoció la problemática presente, sugiriendo las soluciones viables durante el proceso de desarrollo. Los principios y objetivos establecidos en el programa gubernamental 2027-2030 representan, desde nuestra perspectiva, la clave para resolver los desafíos del distrito de Pucusana, con el fin de crear una localidad moderna que ofrezca servicios y derechos a todos sus residentes. A fin de definir cuáles son las necesidades esenciales y prioritarias, con el propósito de fomentar el bienestar y la calidad de vida, que refleje el avance y el crecimiento de la comunidad en su totalidad.

Un gobierno local tiene que fundamentarse en la planificación, la efectividad técnica, la claridad y el involucramiento de la comunidad. Es evidente que el período de una administración municipal es corto en comparación con las deficiencias, requerimientos, problemas pendientes y la corrupción. Los fondos son bastante escasos, y los ciudadanos esperan resultados rápidamente. Por lo tanto, la adecuada distribución de los recursos, el ejercicio total de las competencias y la identificación de las prioridades son elementos esenciales.

Es evidente que la comunidad requiere con urgencia acceso a estos servicios municipales, creando iniciativas en salud, enseñanza, proyectos sociales, entre otros, para apoyar al pueblo y su desarrollo en la localidad de Pucusana.

PERÚ
PRIMERO
PUCUSANA

II. IDEARIO

El partido político Perú Primero fundamenta su ideología en valores, principios y ética, con el propósito de atender a la comunidad con soberanía, progreso y solidez, priorizando el bien común en la población. ***Y no trata de llegar al poder con la búsqueda de poder político y las ganancias económicas mediante recursos públicos***. Sino con el objetivo de enfrentar los problemas sociales. La inseguridad ciudadana que representa una de las inquietudes diarias más importantes, junto con la informalidad en el empleo, el desempleo, la pobreza, la desigualdad estructural y los conflictos socio ambientales. Nos constituimos como un organismo político con determinación y deseo de servir, dirigiendo y asesorando a través de acciones fundamentadas en el bienestar colectivo, con la meta compartida de edificar una nación próspera, avanzada y equitativa, garantizando derechos y oportunidades para toda la ciudadanía.

El partido político Perú Primero**,** está comprometido con el estado de derecho, la participación ciudadana y la rendición de cuentas. El enfoque del *partido político Perú Primero* desea erigir un Perú honesto y próspero, con instituciones democráticas firmes y un estado de derecho que funcione. Se busca que las oportunidades se distribuyan equitativamente en todas las regiones, en una nación conectada globalmente y comprometida con el desarrollo sustentable, así como sus derechos.

1. PRINCIPIOS

El partido político Perú Primero, sustenta su accionar político en los siguientes principios:

- **ETICA**

  Fomentando principios, tradiciones y creencias que orienten el comportamiento en la comunidad, estas acciones generan un reconocimiento mutuo entre las personas y resguardan la vida desde el hogar, que es la base esencial de la sociedad.

- **DEMOCRACIA**

  Protegiendo la autonomía de la comunidad y la libertad de seleccionar una forma de gobierno donde el poder pertenece a la ciudadanía, la cual ejerce su autoridad mediante la involucración de sus ciudadanos, de supervisar y fiscalizar a sus mandatarios, manteniendo el respeto por el estado peruano.

- **LEGALIDAD Y JUSTICIA**
  Afirmando que todo ejercicio del poder político debe sujetarse estrictamente a la Constitución y a las leyes, como garantía de seguridad jurídica y de protección de los derechos fundamentales de las personas. Ningún militante, dirigente ni autoridad del partido está por encima de la ley, y toda decisión partidaria se orienta a la defensa del Estado de derecho, al combate frontal contra la corrupción y a la búsqueda permanente de justicia para todos, en especial para los más vulnerables.
- **LIBERTAD**
  Respetando la condición del ser humano para actuar según sus valores, criterios, razón y voluntad.
- **INDEPENDENCIA Y AUTONOMÍA**
  Conservando la distancia frente a toda ideología extremista o totalitaria proveniente de dentro o fuera del territorio nacional.
- **TRANSPARENCIA**
  En la gestión de sus cuentas y financiamiento, así como la publicidad oportuna de estas.

2. OBJETIVOS

2.1. OBJETIVO GENERAL

Construir un Pucusana más seguro, ordenado, inclusivo y sostenible, mejorando la calidad de vida de sus vecinos mediante una gestión cercana, eficiente y comprometida con el desarrollo integral del distrito.

2.2. OBJETIVOS ESPECÍFICOS

a) Garantizar mejores servicios, bienestar social y seguridad para las familias de Pucusana.
b) Impulsar más oportunidades económicas, empleo y desarrollo productivo para la población local.
c) Ordenar el crecimiento del distrito y mejorar la infraestructura, movilidad y espacios públicos.

d) Proteger el ambiente, la bahía, las playas y fortalecer la resiliencia frente a riesgos climáticos y huaicos.
e) Modernizar la gestión municipal fortaleciendo la transparencia, participación ciudadana y eficiencia institucional.

3. VALORES DEL PARTIDO POLÍTICO PERÚ PRIMERO

El PARTIDO POLÍTICO PERU PRIMERO, se rige por valores democráticos y prioriza como parte de su acción política, las siguientes tareas:

- **Con firme vocación democrática**
  El PARTIDO POLÍTICO PERU PRIMERO, promueve la democracia representativa como sistema de gobierno basado en la igualdad de derechos de las y los ciudadanos para la búsqueda del bien común. Fomenta la vocación democrática, que es la convivencia de distintas maneras de pensar y actuar, siendo tolerantes con las opiniones de los demás para la construcción de consensos que requiere el Perú.
- **Al servicio del pueblo**
  Para el PARTIDO POLÍTICO PERU PRIMERO, la prioridad de su acción política es el servicio al pueblo, es decir, servir desde la función pública a la ciudadanía en general; por lo que creemos que el servicio al pueblo es la virtud por excelencia y es la razón de ser de la acción política.
- **Inspirado en el humanismo**
  Creemos que fomentar el acceso de las personas a la propiedad es la base de su desarrollo y dignidad. La economía social de mercado es un medio para satisfacer las necesidades de los seres humanos y el Estado mediante sus diversas entidades debe regular la actividad económica para reducir las desigualdades.
- **Promoviendo la participación política**
  El PARTIDO POLÍTICO PERU PRIMERO, impulsa la participación y acceso equitativo de hombres y mujeres, comunidades nativas y campesinas, jóvenes, así como de las poblaciones vulnerables al poder político para instaurar un gobierno representativo.

- **La práctica de los valores, la ética y la lucha contra la corrupción**
  En el PARTIDO POLÍTICO PERU PRIMERO, reivindicamos el papel fundamental de los principios y virtudes en la política y consideramos que la familia es el primer espacio de formación en valores como la solidaridad humana y la responsabilidad social.
- **Acceso a la educación, ciencia y tecnología**
  Una sociedad moderna tiene en la educación, cultura, ciencia y tecnología sus principales pilares de desarrollo, por lo que promoveremos desde el PARTIDO POLÍTICO PERU PRIMERO, la investigación, la enseñanza y la inversión en innovación y ciencia.
- **Acceso a la capacitación y formación política**
  De conformidad a nuestro Estatuto, los integrantes del PARTIDO POLÍTICO PERU PRIMERO gozan de oportunidades para acceder al conocimiento técnico, y desarrollar habilidades y destrezas que permitan fortalecer su liderazgo político.
- **Apoyo a las pequeñas y medianas empresas**
  Las pymes crean empleo, dinamizan el intercambio económico y el comercio, son fuente de ingresos económicos, traen innovación y abren oportunidades de desarrollo por lo que otorgaremos incentivos para que puedan crecer.
- **Descentralización y regionalización efectivas**
  La prestación de servicios públicos debe realizarse con eficacia atendiendo las peculiares necesidades de todas las regiones del país, por lo que desde el PARTIDO POLÍTICO PERU PRIMERO, promoveremos una descentralización responsable y una regionalización efectiva.
- **Igualdad entre hombres y mujeres**
  El Perú es un país diverso en cuanto a personas y culturas, desde el PARTIDO POLÍTICO PERU PRIMERO, impulsaremos el acceso de hombres y mujeres a las instancias de gobierno partidario primero y luego a instancias gubernamentales y con las mismas oportunidades para todos y respetando sus derechos.

- **Ayuda social para las poblaciones vulnerables**

  Las personas para realizar su proyecto de vida necesitan oportunidades, por lo que es necesario impulsar las políticas públicas para el desarrollo integral de todos peruanos, especialmente para aquellos que se encuentran en situación de vulnerabilidad.

- **Seguridad, justicia y paz**

  El Perú debe ser un país en donde se viva en paz y tranquilidad y donde todos sus ciudadanos alcancen justicia. Desde el PARTIDO POLÍTICO PERU PRIMERO, nos comprometemos en construir una sociedad segura, justa y que se desarrolle en paz, para asegurar la libertad y prosperidad de todos sus habitantes.

PERÚ PRIMERO PUCUSANA

III. VISIÓN DEL PLAN DE GOBIERNO

"Construiremos un Pucusana moderno, seguro, inclusivo y sostenible; un distrito que recupere la calidad de vida de sus vecinos, proteja su identidad pesquera y costera, impulse nuevas oportunidades para sus familias y gestione responsablemente su crecimiento hacia el futuro."

Al 2030, Pucusana se consolida como un distrito costero, pesquero, turístico y sostenible, con servicios públicos dignos, infraestructura moderna, desarrollo económico competitivo y una gestión municipal cercana, transparente y orientada al bienestar de las personas.

Un distrito que ha fortalecido su identidad territorial y su vocación marítima, impulsando el desarrollo de la pesca artesanal, el turismo responsable, el comercio, la inversión y las nuevas oportunidades económicas vinculadas al crecimiento del corredor sur metropolitano.

En el distrito de Pucusana se garantiza mejores condiciones de calidad de vida para su población mediante el fortalecimiento del acceso al agua, saneamiento, salud, educación, seguridad ciudadana, inclusión social y espacios públicos seguros y accesibles.

Al 2030, el distrito avanza hacia una ciudad más ordenada, resiliente y preparada frente a riesgos ambientales y climáticos, protegiendo su bahía, litoral, playas y ecosistemas costeros, promoviendo una cultura ambiental responsable y una gestión territorial sostenible.

La población de Pucusana —adultos mayores, niños, adolescentes, jóvenes, personas con discapacidad, madres solteras y familias— accede a mayores oportunidades de desarrollo humano, formación, protección social, integración comunitaria y participación ciudadana.

El distrito fortalece su gobernanza local mediante una gestión moderna, eficiente, digital, transparente y articulada con los instrumentos de

planificación territorial, promoviendo decisiones técnicas, participación vecinal y continuidad de proyectos estratégicos para el desarrollo distrital.

Pucusana mira hacia el futuro consolidándose como un distrito más humano, seguro, ordenado, inclusivo, ambientalmente responsable y económicamente dinámico, capaz de aprovechar sus potencialidades y enfrentar con liderazgo los desafíos de su transformación territorial.

IV. DIAGNÓSTICO PUCUSANA 2026

1. GENERALIDADES

1.1. UBICACIÓN Y LOCALIZACIÓN TERRITORIAL

El distrito de Pucusana forma parte de los 43 distritos de la Provincia de Lima, perteneciente al departamento de Lima. Constituye el distrito más austral de Lima Metropolitana y se localiza aproximadamente a 58–60 km al sur del centro de Lima, con acceso principal desde la Carretera Panamericana Sur.

Pucusana limita hacia el norte con el distrito de Santa María del Mar, el este con el distrito de Chilca (provincia de Cañete), y hacia el sur y oeste con el océano Pacífico.

Su ubicación le otorga una condición estratégica dentro del corredor sur metropolitano, funcionando simultáneamente como balneario costero, caleta pesquera, puerta de transición entre Lima Metropolitana y la provincia de Cañete; y territorio con potencial de expansión urbana y económica.

1.2. CARACTERIZACIÓN TERRITORIAL

El distrito de Pucusana presenta una configuración territorial diversa, determinada por la interacción entre su geografía costera, dinámica urbana metropolitana y áreas con potencial de desarrollo económico y productivo.

Su territorio se estructura a partir de distintos componentes funcionales y espaciales que condicionan el uso del suelo, la movilidad, la ocupación urbana y las perspectivas de desarrollo del distrito.

Entre sus principales unidades territoriales destacan:

a) Zona costera, pesquera y balnearia

Corresponde al núcleo histórico y tradicional del distrito, articulado alrededor de la bahía de Pucusana, la caleta pesquera, el borde litoral y las playas de uso recreativo y turístico.

En esta zona se concentran actividades vinculadas a la pesca artesanal; gastronomía marina tradicional e innovadora; servicios turísticos; recreación; actividad náutica.

Asimismo, comprende playas representativas como Naplo; La Honda; La Tiza; Las Ninfas; Pelícanos; y La Yesera.

Este componente constituye uno de los principales activos territoriales y económicos del distrito.

b) Zona residencial y urbana consolidada

Comprende los sectores urbanos destinados predominantemente al uso habitacional, equipamientos y servicios locales.

En esta área coexisten vivienda permanente; vivienda temporal o de temporada; comercio local; equipamientos urbanos; y espacios públicos.

La dinámica residencial presenta una fuerte influencia de la estacionalidad propia de los balnearios del sur de Lima, registrándose incrementos significativos de ocupación durante temporadas vacacionales.

Asimismo, la expansión urbana y el crecimiento poblacional generan presiones sobre infraestructura urbana; movilidad; servicios básicos; y disponibilidad de suelo.

c) Zona de expansión económica, logística e industrial

Un componente territorial de creciente importancia corresponde al sector ubicado hacia el frente de la Carretera Panamericana Sur y próximo al límite distrital con Chilca, donde se identifican áreas con potencial y orientación para el desarrollo de actividades económicas de mayor escala.

Esta zona adquiere relevancia estratégica debido a su vinculación con el corredor económico de la Panamericana Sur; las dinámicas industriales del sur metropolitano; la proximidad funcional con el distrito de Chilca; e infraestructura energética e industrial existente en el ámbito regional.

En términos territoriales, este sector representa una oportunidad para la diversificación económica; atracción de inversiones; desarrollo de actividades productivas y logísticas; y generación de empleo local.

Asimismo, su desarrollo requiere analizarse en relación con la zonificación vigente; el Plan de Desarrollo Urbano Lima Balnearios del Sur; infraestructura vial proyectada; y la compatibilidad de usos del suelo.

d) Áreas de protección ambiental y territorio condicionado por riesgos

Pucusana posee además sectores sensibles asociados a ecosistemas costeros; lomas y relieve árido costero; borde marino; y zonas expuestas a riesgos naturales.

Estas condiciones físicas influyen directamente sobre expansión urbana; localización de inversiones; ocupación territorial; y planificación ambiental.

1.3. RESEÑA HISTÓRICA E IDENTIDAD TERRITORIAL

Pucusana fue creada como distrito mediante la Ley N.° 9782, el 22 de enero de 1943.

Históricamente ha consolidado una identidad asociada a dos actividades principales:

- **Pesca artesanal**, ligada a su condición de caleta costera.
- **Actividad balnearia y turística estacional**, vinculada al uso recreativo del litoral.

Esta doble condición configura una dinámica territorial singular: un distrito que combina población residente permanente con importantes incrementos poblacionales durante temporadas de verano y fines de semana.

Su identidad local se sustenta además en cultura marítima; gastronomía marina; actividad náutica y paisaje costero.

1.4. DINÁMICA POBLACIONAL Y TENDENCIAS URBANAS

Según referencias censales disponibles, Pucusana registró aproximadamente 14,891 habitantes en el Censo 2017.

Sin embargo, su comportamiento poblacional presenta características particulares:

a) Estacionalidad poblacional.

Durante temporadas de verano, feriados y periodos vacacionales, el distrito experimenta incrementos significativos de población debido al uso temporal de viviendas, turismo y recreación costera.

b) Presión de crecimiento urbano.

Su condición metropolitana, cercanía a la Panamericana Sur y disponibilidad relativa de suelo generan presiones sobre ocupación territorial; demanda de vivienda; infraestructura urbana; y servicios básicos.

c) Desafío demográfico emergente.

Pucusana enfrenta un escenario de transición desde un balneario tradicional hacia un territorio con creciente función urbana-metropolitana.

Este fenómeno deberá analizarse posteriormente en relación con la informalidad urbana; capacidad de servicios; planificación territorial; y expansión proyectada por Lima Metropolitana.

1.5. FUNCIÓN TERRITORIAL Y VOCACIÓN DEL DISTRITO

La estructura funcional de Pucusana puede entenderse desde cuatro vocaciones principales:

a) Vocación pesquera

La pesca constituye uno de los principales componentes históricos y económicos del distrito.

La existencia de una caleta activa posiciona a Pucusana como un nodo relevante de pesca artesanal dentro del litoral sur limeño.

b) Vocación turística y recreativa

Las playas, gastronomía marina, paseos marítimos y paisaje costero sostienen una economía fuertemente asociada al turismo y recreación estacional.

c) Vocación residencial-balnearia

El distrito mantiene una función residencial temporal y permanente, vinculada al desarrollo urbano de Lima Sur.

d) Potencial de integración logística y económica metropolitana

Su cercanía a Lurín industrial; corredores logísticos del sur como la Carretera Panamericana Sur; infraestructura energética como las termoeléctricas e hidroeléctricas de Chilca, incrementa su relevancia dentro de los procesos de transformación territorial de Lima Sur.

1.6. INSERCIÓN METROPOLITANA Y PLANEAMIENTO TERRITORIAL

PUCUSANA DENTRO DE LIMA METROPOLITANA

Pucusana no constituye un territorio aislado; forma parte del sistema urbano de Lima Metropolitana, integrándose funcionalmente al eje de expansión sur.

En términos metropolitanos, comparte dinámicas con los distritos de Punta Hermosa, Punta Negra, San Bartolo, y Santa María del Mar.

Estas relaciones se expresan en movilidad; turismo; servicios; mercado inmobiliario; y crecimiento urbano.

ÁREA INTERDISTRITAL “LIMA BALNEARIOS DEL SUR”

Pucusana integra oficialmente el ámbito denominado “Lima Balnearios del Sur”, instrumento territorial impulsado por el Instituto Metropolitano de Planificación (IMP) y aprobado por la Municipalidad Metropolitana de Lima.

Este ámbito comprende un sistema territorial costero-metropolitano con fuerte potencial de desarrollo urbano, económico y turístico.

El PDU plantea una visión territorial donde Lima Balnearios del Sur podría convertirse en una nueva área urbana estratégica de Lima, proyectando crecimiento demográfico, nuevas centralidades y expansión planificada.

PLAN DE DESARROLLO URBANO LIMA BALNEARIOS DEL SUR (PDU BALNEARIOS DEL SUR)

El PDU Lima Balnearios del Sur, aprobado mediante Ordenanza N.° 2767, constituye actualmente el principal instrumento de planificación aplicable al territorio de Pucusana.

Este instrumento incorpora lineamientos sobre modelo territorial; ordenamiento urbano; zonificación; sistema vial; gestión ambiental; prevención de riesgos; inversiones estratégicas; desarrollo económico.

Entre los elementos relevantes del plan destacan proyección de crecimiento urbano del sur metropolitano; más de 340 km de red vial proyectada; fortalecimiento de movilidad multimodal; promoción de desarrollo formal; protección de ecosistemas frágiles; e impulso a actividades económicas, turismo e inversión.

LECTURA PRELIMINAR DE BRECHAS TERRITORIALES

Desde esta primera aproximación diagnóstica, emerge una pregunta estratégica:

¿Pucusana posee actualmente las condiciones urbanas, institucionales y económicas para materializar la visión metropolitana propuesta por Lima Balnearios del Sur?

Los indicios preliminares sugieren posibles retos relacionados con el acceso a agua y servicios; la ocupación informal; las limitaciones de infraestructura;

capacidad municipal; y la implementación efectiva de proyectos metropolitanos.

Esta relación entre territorio planificado y territorio real constituirá un eje transversal del presente diagnóstico de Pucusana al 2026.

2. DIAGNOSTICO DIMENSIÓN SOCIAL

2.1. CARACTERIZACIÓN SOCIAL Y DINÁMICA DEMOGRÁFICA

Pucusana presenta una dinámica social diferenciada dentro de Lima Metropolitana debido a su condición simultánea de distrito residencial, balneario, pesquero y territorio de expansión metropolitana.

De acuerdo con información censal, el distrito registró alrededor de 14 mil habitantes en el Censo 2017; sin embargo, el comportamiento social del territorio no puede evaluarse únicamente desde la población residente permanente, pues el distrito experimenta incrementos importantes de ocupación temporal durante temporadas de verano, fines de semana y actividades recreativas vinculadas al litoral.

Esta condición genera una presión variable sobre los servicios básicos; equipamientos urbanos; seguridad ciudadana; salud pública; movilidad; y gestión municipal.

Desde la planificación metropolitana, el PDU Lima Balnearios del Sur reconoce a Pucusana como un sector con presión de urbanización y crecimiento, señalando la necesidad de prever equipamientos, provisión de servicios y resolver conflictos vinculados a ocupación urbana y expansión territorial.

Existe una probable brecha entre crecimiento territorial proyectado y capacidad social instalada, aspecto que deberá verificarse en los siguientes componentes del diagnóstico.

2.2. SERVICIOS BÁSICOS: AGUA POTABLE Y SANEAMIENTO

El acceso a los servicios de agua potable y saneamiento constituye una de las principales preocupaciones sociales identificadas en el distrito de Pucusana, debido a su impacto directo sobre la calidad de vida, salud pública y condiciones de habitabilidad del distrito.

Al respecto, se verifica la persistencia de dificultades relacionadas con el abastecimiento de agua; la continuidad del servicio; incidencias en la infraestructura hidráulica; y la necesidad de ampliación y modernización del sistema sanitario.

Durante las temporadas de verano y periodos de alta afluencia turística, el distrito experimenta un incremento temporal de ocupación asociado a la residencialidad estacional de las playas, viviendas de temporada, actividades recreativas y turismo costero, generando una presión adicional sobre la demanda de agua potable y servicios sanitarios.

Esta situación produce tensiones sobre la capacidad del sistema de abastecimiento, pudiendo afectar la disponibilidad, continuidad y calidad del servicio para la población residente permanente, especialmente en escenarios de limitada capacidad de infraestructura.

Desde una perspectiva diagnóstica, la problemática del agua en Pucusana no debe entenderse únicamente como un asunto de provisión de servicio básico, sino como una brecha estructural de bienestar urbano y resiliencia territorial, estrechamente vinculada con el crecimiento urbano; la dinámica turística y balnearia; la capacidad de infraestructura pública; y la equidad en el acceso a servicios esenciales.

En este contexto, resulta especialmente relevante el futuro desarrollo del proyecto de inversión “Mejoramiento y Ampliación de los Sistemas de Agua Potable y Alcantarillado – Esquema Pucusana”, actualmente impulsado bajo la modalidad de Obras por Impuestos, concebido como una intervención estratégica destinada a fortalecer la capacidad del sistema de agua y saneamiento del distrito.

La magnitud e importancia de esta inversión evidencian la dimensión estructural de la problemática existente y la necesidad de consolidar soluciones de largo plazo orientadas a la ampliación de cobertura; el fortalecimiento de infraestructura sanitaria; la seguridad hídrica distrital; y la sostenibilidad del crecimiento urbano y poblacional.

2.3. SALUD Y ATENCIÓN SANITARIA

La prestación de servicios de salud constituye un componente fundamental del bienestar social y de la calidad de vida en Pucusana, particularmente por las características territoriales y demográficas propias del distrito.

La atención sanitaria local debe responder a una dinámica poblacional compleja, marcada por población residente permanente; población flotante y residencialidad temporal; actividad turística y recreativa; actividad pesquera; y crecimiento urbano progresivo.

Actualmente, la población del distrito dispone principalmente de dos establecimientos públicos de atención sanitaria de primer nivel:

- **Centro de Salud Pucusana**, principal establecimiento público de atención primaria del distrito.
- **Centro de Salud Benjamín Doig – Pucusana**, equipamiento complementario que brinda servicios de atención a la población local.

Estos establecimientos constituyen la oferta inmediata de atención sanitaria con la que cuenta actualmente el distrito para servicios preventivos, consultas, controles y atención primaria.

Sin embargo, desde una perspectiva diagnóstica, resulta necesario evaluar la suficiencia de esta capacidad instalada frente a las necesidades reales del territorio.

Una de las condiciones críticas identificadas en materia sanitaria corresponde a la dependencia funcional de establecimientos de salud de mayor complejidad ubicados fuera del distrito, situación que se presenta cuando la población requiere de atención especializada; procedimientos de mayor complejidad; emergencias médicas; hospitalización; y diagnósticos especializados.

En estos casos, la población debe desplazarse hacia establecimientos de salud de mayor jerarquía localizados fuera de Pucusana, lo que incorpora factores adicionales como tiempo de traslado; la distancia territorial; la

disponibilidad de transporte; logística de atención; y la capacidad de respuesta ante emergencias.

Esta condición adquiere especial relevancia considerando la ubicación geográfica del distrito dentro del extremo sur de Lima Metropolitana, donde los trayectos hacia hospitales o centros especializados pueden representar una limitación para la oportunidad de atención, particularmente en situaciones críticas o de urgencia médica.

La problemática del acceso a servicios de salud se vuelve aún más sensible en escenarios de incremento poblacional estacional; accidentes vinculados a actividades recreativas, pesqueras o viales; emergencias obstétricas; y atención de adultos mayores y población vulnerable.

2.4. SEGURIDAD CIUDADANA Y CONVIVENCIA SOCIAL

La seguridad ciudadana constituye una de las principales dimensiones del bienestar social en Pucusana, debido a su incidencia directa sobre la calidad de vida, la convivencia comunitaria, la percepción de tranquilidad y el uso seguro de los espacios públicos.

Las características territoriales del distrito generan dinámicas particulares de seguridad asociadas a su condición de distrito residencial; balneario costero; territorio turístico y recreativo; zona pesquera y comercial; y el ámbito de crecimiento urbano del sur metropolitano.

Esta configuración produce demandas variables sobre el sistema local de seguridad, particularmente durante temporadas de verano y periodos de alta afluencia de visitantes, cuando el incremento temporal de población ejerce presión adicional sobre el control territorial, la movilidad, la convivencia y el uso del espacio público.

SITUACIÓN DE LA INSEGURIDAD CIUDADANA EN PUCUSANA

El diagnóstico contenido en el Plan de Acción Distrital de Seguridad Ciudadana 2024-2027 del CODISEC Pucusana identifica una serie de problemáticas prioritarias que afectan la seguridad y convivencia en el distrito.

Entre los hechos priorizados por el propio instrumento local destacan los delitos contra el patrimonio (hurtos y robos); violencia contra la mujer e integrantes del grupo familiar; riesgos asociados a accidentes de tránsito; y factores sociales que inciden sobre la seguridad ciudadana.

Asimismo, el diagnóstico del CODISEC de Pucusana incorpora herramientas de análisis territorial como la matriz de priorización de hechos delictivos; mapa del delito; y mapa de riesgos del distrito.

Desde esta perspectiva social, estos instrumentos permiten reconocer no sólo la ocurrencia de delitos, sino también la presencia de factores de vulnerabilidad urbana y social vinculados a determinados espacios, actividades y dinámicas territoriales.

FACTORES DE RIESGO Y CONVIVENCIA SOCIAL

El diagnóstico del CODISEC de Pucusana aborda además factores que afectan la seguridad desde una dimensión social, incorporando variables vinculadas al entorno familiar; factores escolares; factores sociales; y condiciones socioeconómicas.

Este enfoque resulta particularmente importante para el diagnóstico del distrito, pues reconoce que la seguridad ciudadana no depende únicamente del control delictivo, sino también de condiciones estructurales relacionadas con cohesión social; violencia intrafamiliar; dinámicas juveniles; consumo problemático de alcohol y sustancias; y apropiación y cuidado del espacio público.

CONVIVENCIA Y DINÁMICA DEL PUERTO PESQUERO

Un componente relevante dentro del análisis de seguridad ciudadana de Pucusana corresponde a la presencia del Desembarcadero Pesquero Artesanal (DPA) y la actividad portuaria-pesquera local, uno de los elementos estructurantes de la dinámica económica y social del distrito.

La actividad pesquera genera un flujo permanente de embarcaciones; trabajadores del sector pesquero; comerciantes; proveedores; transporte de carga y abastecimiento; y visitantes y actividad gastronómica asociada.

Esta dinámica produce una alta concentración de actividades humanas y económicas en el entorno portuario, generando retos específicos para la seguridad ciudadana y la convivencia urbana.

Desde una perspectiva territorial, el puerto pesquero incorpora desafíos como el control y vigilancia de zonas de alta concurrencia; ordenamiento del tránsito y movilidad local; seguridad en espacios de actividad económica intensiva; convivencia entre actividad productiva, residencial y turística; y el uso y ocupación del espacio público.

Asimismo, la naturaleza operativa de la actividad marítimo-pesquera incorpora factores de riesgo asociados a la seguridad de operaciones portuarias; accidentes laborales y marítimos; emergencias vinculadas a faenas pesqueras; control de actividades informales; y la gestión de riesgos en áreas de desembarque y comercialización.

La coexistencia territorial entre actividad pesquera, el uso residencial, turismo y recreación costera configura una condición particular del distrito que exige estrategias diferenciadas de gestión de seguridad y convivencia.

Desde la perspectiva del diagnóstico social, el entorno del puerto pesquero debe entenderse no sólo como un nodo económico, sino también como un espacio de interacción social, movilidad, empleo y concentración territorial, cuyas dinámicas inciden directamente sobre las condiciones de seguridad cotidiana del distrito.

La evidencia recogida en el PADSC 2024-2027 y diagnóstico del CODISEC Pucusana permite reconocer que la seguridad ciudadana del distrito se encuentra influenciada por múltiples dinámicas territoriales propias de su condición costera, balnearia y pesquera, entre ellas:

- Delitos contra el patrimonio
- Violencia familiar y violencia contra población vulnerable
- Riesgos asociados a movilidad y tránsito
- Presión estacional derivada del turismo

- Desafíos de convivencia y control territorial en zonas de actividad económica y portuaria.

2.5. EDUCACIÓN

La educación constituye uno de los componentes fundamentales del desarrollo social y de la formación de capital humano en Pucusana, debido a su incidencia directa sobre las oportunidades de desarrollo personal, inclusión social, empleabilidad futura y cohesión comunitaria.

El análisis educativo del distrito requiere evaluar no sólo la disponibilidad de instituciones escolares, sino también las condiciones reales de acceso, calidad de infraestructura, continuidad educativa y posibilidades de desarrollo formativo para niñas, niños, adolescentes y jóvenes.

OFERTA EDUCATIVA Y COBERTURA ESCOLAR

La oferta educativa en Pucusana se encuentra conformada por instituciones educativas de tipo pública y privada, que atienden principalmente los niveles de educación inicial, primaria y secundaria.

Dentro del diagnóstico se evalúa la cantidad de instituciones educativas públicas y privadas; distribución territorial de los servicios educativos; capacidad de cobertura; suficiencia de vacantes; y respuesta frente al crecimiento poblacional y urbano.

La coexistencia entre educación pública y privada constituye además un elemento social relevante, debido a que las oportunidades de acceso a determinados servicios educativos pueden verse condicionadas por las posibilidades económicas de las familias.

INFRAESTRUCTURA EDUCATIVA Y CALIDAD DEL ENTORNO DE APRENDIZAJE

La calidad de la infraestructura educativa constituye un factor determinante dentro de la oferta educativa del distrito.

Dentro de los principales factores, se encuentra el estado físico de locales escolares; mantenimiento y seguridad estructural; disponibilidad de servicios

básicos; equipamiento pedagógico; conectividad tecnológica; accesibilidad; y espacios deportivos y recreativos.

Estas condiciones de infraestructura escolar repercuten directamente en la calidad del aprendizaje; el bienestar estudiantil; la permanencia escolar; y el desempeño académico.

Desde esta perspectiva, la evaluación de la infraestructura educativa representa un componente central para comprender la calidad del servicio educativo que recibe la población escolar de Pucusana.

EDUCACIÓN SUPERIOR, ACCESIBILIDAD Y COSTOS DE CONTINUIDAD EDUCATIVA

Uno de los principales desafíos sociales identificados en materia educativa corresponde a las oportunidades de acceso a educación superior y formación especializada.

La limitada disponibilidad local de oferta universitaria, técnica y de especialización obliga a numerosos jóvenes del distrito a desplazarse diariamente hacia distritos donde se pueda acceder a universidades, institutos y centros de formación.

Esta situación genera implicancias sociales importantes relacionadas con tiempos prolongados de desplazamiento; trayectos diarios que pueden superar una hora por sentido; dependencia del transporte interurbano; desgaste físico y emocional; menor disponibilidad de tiempo para estudio, trabajo o vida familiar.

A ello se suma el componente económico asociado al pago de mensualidades educativas; matrículas; materiales académicos; alimentación; y la movilidad cotidiana.

Estas cargas económicas adquieren especial relevancia considerando las características socioeconómicas de numerosos hogares vinculados a actividades a la pesca artesanal; comercio; servicios; trabajo independiente; y actividades económicas de ingresos variables o estacionales.

Desde esta perspectiva social, estas barreras económicas y territoriales pueden afectar la continuidad educativa, ampliar brechas de acceso y limitar oportunidades de desarrollo profesional para la población juvenil.

EDUCACIÓN, JUVENTUD Y DESARROLLO TERRITORIAL

La relación entre educación y oportunidades de desarrollo juvenil constituye un aspecto estratégico dentro del diagnóstico social del distrito.

La transición entre educación secundaria, formación técnica o universitaria y acceso al empleo representa uno de los principales retos para la población joven.

En este sentido, se requiere de mayores oportunidades para la capacitación técnica; orientación vocacional; formación para la empleabilidad; y articulación entre educación y actividad económica local.

VINCULACIÓN CON INSTRUMENTOS DE PLANIFICACIÓN LOCAL

La importancia de fortalecer el desarrollo humano, la educación y las capacidades de la población forma parte de las líneas estratégicas reconocidas dentro de los instrumentos de planificación local del distrito.

El Plan de Desarrollo Local Concertado (PDLC) de Pucusana incorpora el enfoque de mejora de las condiciones de desarrollo territorial y calidad de vida, dentro de las cuales la educación y el fortalecimiento del capital humano constituyen componentes relevantes de planificación.

Asimismo, el proceso reciente de formulación del PDLC Pucusana 2025-2035, desarrollado bajo metodología CEPLAN y enfoque territorial, incorpora análisis prospectivos sobre variables prioritarias, escenarios y necesidades futuras del distrito.

En ese contexto, el diagnóstico educativo adquiere especial importancia para identificar las capacidades formativas que requerirá el distrito frente a sus transformaciones sociales, económicas y territoriales futuras.

2.6. INCLUSIÓN SOCIAL Y ATENCIÓN A POBLACIONES VULNERABLES

La inclusión social constituye uno de los principales desafíos del desarrollo humano en Pucusana, debido a la necesidad de garantizar condiciones equitativas de acceso a servicios, protección, oportunidades y calidad de vida para los sectores de población que presentan mayores condiciones de vulnerabilidad social, económica o territorial.

Actualmente, determinados grupos poblacionales del distrito enfrentan situaciones diferenciadas de acceso a bienestar, protección social y oportunidades de desarrollo, requiriendo atención específica dentro del diagnóstico social.

SITUACIÓN ACTUAL DE NIÑAS, NIÑOS Y ADOLESCENTES

La niñez y adolescencia constituyen una población estratégica para el desarrollo futuro del distrito; sin embargo, actualmente enfrentan desafíos asociados a condiciones educativas, familiares, sociales y territoriales.

Entre las principales problemáticas observables destacan la necesidad de fortalecer la calidad educativa y condiciones de infraestructura escolar; limitadas oportunidades locales de formación complementaria, tecnológica, artística y recreativa; exposición a riesgos sociales vinculados a violencia familiar, inseguridad y consumo de alcohol o sustancias; y barreras económicas que afectan oportunidades educativas futuras.

En el caso de adolescentes y jóvenes, una de las situaciones más relevantes corresponde a las limitaciones de acceso a educación superior y formación técnica especializada dentro del propio distrito.

Actualmente, muchos jóvenes deben desplazarse diariamente fuera de Pucusana hacia Lima para continuar estudios superiores, enfrentando extensos tiempos de traslado; altos costos de movilidad; gasto en mensualidades y materiales educativos; y las dificultades para compatibilizar estudio, trabajo y economía familiar.

Estas condiciones pueden repercuten en la continuidad educativa; acceso equitativo a oportunidades; desarrollo profesional juvenil; y el riesgo de deserción o postergación de estudios.

SITUACIÓN ACTUAL DEL ADULTO MAYOR EN PUCUSANA

La población adulta mayor representa uno de los grupos con mayor necesidad de atención social dentro del distrito.

Actualmente, numerosos adultos mayores enfrentan problemáticas asociadas a enfermedades crónicas y necesidades permanentes de atención médica; dependencia económica parcial o total; limitada movilidad física; requerimiento de atención preventiva y acompañamiento social; y situaciones de soledad o aislamiento familiar.

Las condiciones de accesibilidad urbana del distrito también inciden directamente sobre su calidad de vida; pues están vinculados a infraestructura peatonal, veredas, rampas, accesibilidad de espacios públicos y facilidad de desplazamiento influyen sobre su autonomía cotidiana.

Asimismo, considerando la localización periférica del distrito y las limitaciones ya identificadas en materia de salud especializada, la población adulta mayor puede experimentar mayores dificultades para acceder oportunamente a atenciones médicas de mayor complejidad fuera del distrito.

Desde el diagnóstico social, se identifica la necesidad de fortalecer condiciones de envejecimiento activo; integración comunitaria; acceso a salud; protección social; actividades recreativas y participación del adulto mayor.

PERÚ PRIMERO PUCUSANA

SITUACIÓN ACTUAL DE PERSONAS CON DISCAPACIDAD Y PERSONAS CON HABILIDADES DIFERENTES EN PUCUSANA

La situación de las personas con discapacidad y personas con habilidades diferentes constituye uno de los desafíos relevantes dentro del diagnóstico de inclusión social del distrito.

En Pucusana se observa la presencia de población con distintas condiciones de discapacidad física, intelectual, sensorial y del neurodesarrollo, incluyendo casos vinculados a:

- Síndrome de Down
- Trastorno del Espectro Autista (TEA / autismo)
- discapacidades intelectuales
- limitaciones físicas y motoras
- trastornos del desarrollo y aprendizaje

Desde la realidad social del distrito, diversos hogares enfrentan diariamente las exigencias económicas, emocionales y logísticas que implica el cuidado, tratamiento, acompañamiento terapéutico y proceso educativo de personas con estas condiciones.

En particular, el autismo y otras condiciones del neurodesarrollo representan una situación cada vez más visible dentro de la población infantil y juvenil local, generando nuevas necesidades relacionadas con diagnóstico temprano; atención psicológica y terapéutica especializada; educación inclusiva; acompañamiento familiar; adaptación pedagógica; y acceso a profesionales especializados.

Las familias suelen enfrentar importantes dificultades debido a que gran parte de los servicios especializados requeridos —neuropediatría, terapias ocupacionales, terapia de lenguaje, psicología especializada, atención conductual o centros especializados— no siempre se encuentran disponibles dentro del propio distrito, obligando a desplazamientos hacia otros sectores de Lima Metropolitana.

Esto implica para muchas familias mayores tiempos de traslado; costos permanentes de atención; gastos terapéuticos y educativos; sobrecarga familiar y emocional.

Asimismo, persisten desafíos vinculados a la accesibilidad urbana; infraestructura inclusiva; integración educativa; oportunidades de participación social; y la reducción del estigma y fortalecimiento de la sensibilización comunitaria.

Desde una perspectiva diagnóstica, la inclusión efectiva de personas con discapacidad en Pucusana continúa requiriendo el fortalecimiento de mecanismos de apoyo, atención especializada, accesibilidad y acompañamiento integral.

SITUACIÓN ACTUAL DE MADRES SOLTERAS Y HOGARES MONOPARENTALES

Las madres solteras y hogares monoparentales constituyen un grupo social particularmente expuesto a condiciones de vulnerabilidad económica y social dentro del distrito.

Actualmente, numerosas mujeres asumen de manera exclusiva o predominante la responsabilidad económica, emocional y de cuidado de sus hijos, desarrollando actividades vinculadas al comercio, servicios, trabajo independiente, economía informal y actividades relacionadas con la dinámica económica local.

Uno de los principales desafíos identificados corresponde a las situaciones en las que la figura paterna no cumple adecuadamente con sus responsabilidades parentales, económicas o de cuidado respecto a los hijos.

Esta realidad puede traducirse en problemáticas asociadas al incumplimiento de obligaciones alimentarias; ausencia de soporte económico familiar; limitada corresponsabilidad en la crianza; sobrecarga de cuidado sobre la madre; y la presión económica del hogar.

Como consecuencia, muchas madres enfrentan simultáneamente la necesidad de generar ingresos; sostener el cuidado infantil; cubrir alimentación, salud y educación; y administrar tiempos laborales y familiares.

Estas condiciones pueden afectar directamente a la estabilidad económica del hogar; bienestar infantil; continuidad educativa de los hijos; salud mental y bienestar emocional de las madres; y el acceso a capacitación, empleo formal o desarrollo profesional.

Cuando además existen contextos de violencia familiar, abandono económico o precariedad laboral, la situación de vulnerabilidad puede intensificarse.

Desde el enfoque social, la realidad de las madres solteras en Pucusana evidencia la necesidad de fortalecer mecanismos de protección familiar; orientación legal y social; apoyo a la autonomía económica femenina; conciliación entre cuidado y desarrollo laboral; y los servicios de acompañamiento y soporte comunitario.

3. DIAGNOSTICO DIMENSIÓN ECONÓMICA

3.1. CARACTERIZACIÓN ECONÓMICA DEL DISTRITO

El distrito de Pucusana presenta una estructura económica predominantemente vinculada a actividades terciarias y extractivas de pequeña escala, destacando principalmente la pesca artesanal, el comercio local, los servicios turísticos estacionales, la gastronomía marina y determinadas actividades asociadas al transporte y servicios complementarios.

No obstante, pese a su ubicación estratégica en el corredor costero sur de Lima Metropolitana y su potencial turístico-marítimo, el distrito evidencia un limitado nivel de diversificación económica, alta dependencia de actividades informales y una marcada estacionalidad de ingresos económicos, especialmente durante temporadas de verano.

La economía local mantiene una fuerte dependencia del consumo temporal asociado al turismo de temporada, generando ciclos económicos fluctuantes

que afectan directamente la estabilidad de los ingresos familiares, el empleo y la recaudación municipal.

En términos estructurales, el distrito aún no logra consolidarse como una centralidad económica sostenible dentro del esquema territorial planteado por el Plan de Desarrollo Urbano Lima Balnearios del Sur 2025–2034, situación que limita el aprovechamiento integral de sus ventajas comparativas vinculadas al litoral marino, la actividad pesquera y el turismo costero.

3.2. PROBLEMÁTICA DE LA ACTIVIDAD PESQUERA ARTESANAL

La pesca artesanal constituye una de las principales actividades económicas tradicionales de Pucusana y representa un componente esencial de la identidad histórica, cultural y productiva del distrito.

Sin embargo, actualmente enfrenta diversas limitaciones estructurales relacionadas con deficiente infraestructura pesquera, limitado acceso a cadenas de comercialización competitiva, escasa asistencia técnica y formalización, débil articulación con mercados regionales y turísticos, insuficiente modernización logística y sanitaria, y vulnerabilidad frente a la contaminación marina y variabilidad climática.

La ausencia de infraestructura adecuada para desembarque, conservación y comercialización reduce significativamente la competitividad del pescador artesanal y limita el valor agregado de los productos hidrobiológicos.

Asimismo, persisten brechas vinculadas a la formalización económica y tributaria de diversos actores de la cadena pesquera, situación que restringe el acceso a financiamiento, programas estatales y oportunidades de desarrollo empresarial.

Desde una perspectiva territorial y económica, la actividad pesquera aún no se integra adecuadamente a una estrategia de desarrollo económico local orientada al turismo gastronómico, al aprovechamiento sostenible del mar y sus recursos, y a la dinamización de todo nuestro litoral.

3.3. PROBLEMÁTICA DEL TURISMO Y SERVICIOS ASOCIADOS

Pucusana posee importantes atributos paisajísticos, culturales y gastronómicos que le otorgan potencial para consolidarse como un destino turístico competitivo dentro del circuito Lima Balnearios del Sur.

No obstante, el distrito presenta limitaciones estructurales que afectan la sostenibilidad y competitividad de la actividad turística, entre las cuales destacan:

- Infraestructura urbana insuficiente.
- Deterioro de espacios públicos y zonas costeras.
- Limitada diversificación de la oferta turística.
- Escasa promoción territorial.
- Débil articulación entre municipalidad, emprendedores y operadores turísticos.
- Deficiencias en seguridad ciudadana.
- Problemas de limpieza pública y manejo de residuos sólidos.
- Congestión vehicular y desorden comercial en temporadas altas.

La actividad turística en Pucusana mantiene un comportamiento predominantemente estacional, concentrándose principalmente durante los meses de verano, lo que impide generar dinamismo económico permanente y empleo sostenible.

Asimismo, el distrito aún no cuenta con una estrategia consolidada de posicionamiento territorial ni con una marca turística distrital orientada a fortalecer su identidad como destino marítimo, gastronómico, recreativo y cultural.

El deterioro progresivo del entorno urbano y ambiental constituye además un factor que afecta la percepción de calidad del destino y reduce las posibilidades de atracción de inversión privada vinculada al sector turismo.

3.4. INFORMALIDAD ECONÓMICA Y EMPLEO

Uno de los principales problemas estructurales de la economía distrital es el elevado nivel de informalidad económica presente en actividades comerciales, servicios turísticos, transporte y comercio ambulatorio.

La informalidad limita la productividad, reduce la capacidad de recaudación tributaria municipal y dificulta la planificación ordenada del desarrollo económico local.

Asimismo, genera: competencia desleal, débil protección laboral, inseguridad económica, limitado acceso a financiamiento, escasa capacidad de crecimiento empresarial, entre otros.

En materia laboral, el distrito presenta una importante dependencia de actividades temporales y autoempleo de subsistencia, afectando especialmente a jóvenes y sectores vulnerables.

La ausencia de programas sostenibles de capacitación técnica, empleabilidad y fortalecimiento empresarial limita las posibilidades de inserción económica competitiva de la población.

Desde la perspectiva del desarrollo territorial sostenible, el distrito requiere fortalecer políticas orientadas al impulso del emprendimiento local, formalización empresarial y generación de empleo articulado a las potencialidades productivas del territorio.

3.5. LIMITACIONES DE INFRAESTRUCTURA ECONÓMICA Y COMPETITIVIDAD TERRITORIAL

El desarrollo económico de Pucusana se encuentra condicionado por un estancamiento continuo de infraestructura urbana y servicios básicos que impactan directamente sobre la competitividad territorial.

Entre las principales brechas identificadas destacan:

- Deficiencias en vías de acceso e integración urbana.
- Congestión vehicular en temporadas altas.
- Insuficiente señalización turística.

- Déficits en saneamiento y limpieza pública.
- Limitada infraestructura de soporte al turismo y comercio.
- Escasa infraestructura recreativa y cultural.
- Debilidad del ordenamiento territorial y comercial.

Estas limitaciones afectan directamente la capacidad del distrito para atraer inversión privada, fortalecer el turismo sostenible y consolidarse como una centralidad económica dentro del corredor sur metropolitano.

Asimismo, la ausencia de proyectos estratégicos integrales articulados al PLANMET 2040 y al PDU Lima Balnearios del Sur reduce las posibilidades de acceso a mecanismos de financiamiento y desarrollo urbano sostenible.

3.6. RECAUDACIÓN MUNICIPAL Y SOSTENIBILIDAD FINANCIERA

La Municipalidad Distrital de Pucusana enfrenta limitaciones relacionadas con su capacidad de recaudación tributaria y generación de ingresos propios.

La elevada informalidad, la limitada cultura tributaria y determinadas debilidades en los mecanismos de fiscalización y actualización catastral afectan directamente la sostenibilidad financiera municipal.

La dependencia de transferencias del gobierno nacional restringe la autonomía económica de la municipalidad y limita la ejecución de proyectos de impacto territorial.

Asimismo, persisten desafíos relacionados con:

- Actualización del catastro urbano.
- Optimización de arbitrios municipales.
- Modernización de sistemas de cobranza.
- Fiscalización tributaria.
- Gestión eficiente de recursos públicos.
- Priorización estratégica de inversiones.

Desde el enfoque de gobernanza fiscal y sostenibilidad presupuestaria, resulta indispensable fortalecer la capacidad institucional de recaudación y gestión financiera municipal.

3.7. OPORTUNIDADES ESTRATÉGICAS DE DESARROLLO ECONÓMICO

Pese a las problemáticas existentes, Pucusana posee importantes ventajas competitivas y oportunidades de desarrollo vinculadas a:

- Su ubicación estratégica dentro del corredor Lima Balnearios del Sur.
- Su conectividad directa con Lima Metropolitana.
- La cercanía estratégica con el gran polo industrial de Chilca, que abre oportunidades clave para la generación de empleo local, atracción de inversiones, proveeduría de servicios y desarrollo urbano ordenado en los límites distritales.
- Su profunda identidad pesquera y marítima, que define el orgullo de su gente.
- Sus ricas tradiciones vivas, arraigo religioso y expresiones culturales, reflejadas en la gran devoción al Señor de los Milagros, la emblemática danza de Las Pallas y la festividad de San Pedro y San Pablo.
- Su potencial gastronómico único, basado en la frescura de su pesca del día.
- Sus excepcionales recursos paisajísticos y atractivos turísticos naturales (como el Boquerón, la Isla y sus caletas).
- El crecimiento constante de la demanda de turismo interno y de fin de semana.
- Las oportunidades de desarrollo sostenible para los negocios que dependen del mar y del turismo local.

En ese contexto, el distrito posee condiciones favorables para impulsar un modelo de desarrollo económico territorial basado en:

- Turismo sostenible.
- Turismo cultural, religioso y festivo.

- Desarrollo gastronómico con identidad local.
- Revalorización y dinamización del litoral marino.
- Fortalecimiento y modernización de la pesca artesanal.
- Alianzas estratégicas con el eje industrial colindante.
- Emprendimiento local y formalización económica.
- Atracción de inversión privada responsable.
- Recuperación y ordenamiento urbano.

El principal desafío estratégico consiste en transformar dichas potencialidades en políticas públicas sostenibles, articuladas al planeamiento territorial metropolitano y orientadas a reducir brechas económicas y sociales.

4. DIAGNOSTICO DIMENSIÓN AMBIENTAL

4.1. CARACTERIZACIÓN AMBIENTAL Y CONDICIÓN ECOLÓGICA DEL TERRITORIO

Pucusana presenta una configuración ambiental singular dentro de Lima Metropolitana, producto de su condición simultánea de distrito costero y balneario; territorio pesquero; ecosistema marino-costero; área de expansión urbana y económica del corredor sur; y espacio de alto valor paisajístico y ambiental.

Su territorio integra componentes ecológicos relevantes como el litoral marino; playas; bahías y ecosistemas costeros; lomas costeras y áreas desérticas; y entorno marino vinculado a actividad pesquera artesanal.

Esta configuración convierte al ambiente en un componente estratégico del desarrollo territorial del distrito.

4.2. ECOSISTEMA MARINO Y CALIDAD AMBIENTAL COSTERA

Uno de los principales componentes ambientales del distrito corresponde a la Bahía de Pucusana, espacio de alto valor ecológico, económico, turístico y paisajístico.

La bahía concentra simultáneamente a la actividad pesquera artesanal; operaciones del desembarcadero pesquero; embarcaciones artesanales; actividad gastronómica; turismo y recreación; uso residencial y balneario.

Sin embargo, esta intensa convivencia de actividades genera importantes desafíos ambientales. Por ello, diversos estudios e informes técnicos han identificado antecedentes de problemática ambiental asociados a la bahía y al ecosistema marino-costero, relacionados con contaminación, manejo de residuos, aguas residuales y presión sobre el medio marino.

El monitoreo ambiental realizado por OEFA en la zona marino-costera de Pucusana evidenció hallazgos vinculados a calidad de agua, sedimentos y recursos hidrobiológicos, identificando parámetros que incumplían estándares ambientales en determinados puntos de monitoreo.

La situación ambiental de la bahía se encuentra además influenciada por factores como la concentración de embarcaciones; residuos derivados de operaciones pesqueras; presión turística y recreativa; generación de residuos urbanos; y posibles descargas y manejo insuficiente de aguas residuales.

Desde el diagnóstico ambiental, la Bahía de Pucusana constituye uno de los activos ambientales más importantes del distrito, pero también uno de sus principales espacios de vulnerabilidad ecológica.

Su deterioro potencial impacta directamente sobre biodiversidad marina; pesca artesanal; calidad sanitaria del litoral; atractivo turístico; y salud ambiental local.

4.3. GESTIÓN DE RESIDUOS SÓLIDOS Y LIMPIEZA AMBIENTAL

La gestión de residuos sólidos representa una de las problemáticas ambientales históricas del distrito.

La dinámica económica y social de Pucusana produce residuos asociados a la actividad residencial; turismo de temporada; restaurantes y comercio; playas; actividad pesquera; y movimiento portuario artesanal.

Durante los meses de verano, el incremento temporal de visitantes genera un aumento significativo de generación de residuos y presión sobre los servicios de limpieza pública.

Los antecedentes técnicos del OEFA identificaron en Pucusana la existencia de zonas de disposición inadecuada de residuos sólidos y botaderos, con riesgos ambientales asociados a contaminación, afectación paisajística y exposición de población cercana.

El mismo informe identificó observaciones relacionadas con infraestructura de aparente descarga hacia el mar en sectores como Playa Las Ninfas, situación que evidencia la necesidad de fortalecer el monitoreo y control ambiental.

Asimismo, la condición de distrito costero y balneario hace particularmente visible la problemática de acumulación de residuos en playas, litoral y espacios públicos.

Las campañas de limpieza ambiental realizadas en Pucusana han evidenciado importantes volúmenes de residuos retirados de playas y entorno marino, confirmando la persistencia de presiones ambientales asociadas a residuos sólidos y comportamiento ciudadano.

Desde esta perspectiva diagnóstica, la problemática de residuos no contempla únicamente desde la recolección municipal, sino desde una visión integral que involucra a la segregación; valorización; educación ambiental; comportamiento ciudadano; actividad comercial y turística; y gestión de residuos marinos y pesqueros.

4.4. ACTIVIDAD PESQUERA Y PRESIÓN AMBIENTAL DEL PUERTO

La actividad pesquera constituye uno de los principales motores económicos e identitarios del distrito; sin embargo, también representa un componente relevante dentro del diagnóstico ambiental.

El Desembarcadero Pesquero Artesanal de Pucusana (DPA) genera dinámicas permanentes de operación vinculadas al desembarque;

procesamiento; abastecimiento; almacenamiento; transporte; y la actividad comercial y gastronómica.

Estas actividades generan impactos ambientales potenciales relacionados con residuos orgánicos; efluentes; manejo de desechos pesqueros; presión sobre calidad sanitaria del entorno costero; y las emisiones odoríferas y vectores sanitarios.

Las investigaciones técnicas relacionadas con el DPA de Pucusana han identificado la necesidad de fortalecer la sostenibilidad ambiental de sus operaciones y su relación con el medio biológico y logístico del entorno portuario.

La interacción entre puerto pesquero, turismo, balneario y áreas residenciales configura un escenario ambiental complejo que requiere equilibrio entre desarrollo económico y protección ambiental.

4.5. RIESGOS CLIMÁTICOS, HUAICOS Y VULNERABILIDAD AMBIENTAL DEL DISTRITO

Uno de los componentes ambientales que ha adquirido mayor relevancia en la situación reciente de Pucusana corresponde a la exposición del distrito frente a eventos climáticos extremos, activación de quebradas y huaicos.

Aunque Pucusana se ubica en un territorio costero y desértico, los eventos registrados durante los últimos años han demostrado que el distrito presenta condiciones de vulnerabilidad frente a fenómenos hidrometeorológicos asociados a las lluvias intensas, desbordes y arrastre de material proveniente de quebradas y cuencas vecinas.

Durante los eventos vinculados al ciclón Yaku y lluvias extraordinarias de 2023, el distrito sufrió importantes afectaciones producto de la activación de quebradas y flujos de huaico que alcanzaron zonas urbanas y vías de acceso.

Uno de los elementos críticos identificados corresponde a la influencia del sistema de quebradas asociado al entorno del río Chilca y quebradas que descargan hacia el ámbito de Pucusana, situación que evidenció la

exposición territorial del distrito frente a flujos extraordinarios de agua, lodo y sedimentos.

Los impactos registrados incluyeron la interrupción de la conectividad vial; el bloqueo de vías de acceso al distrito; acumulación masiva de lodo y sedimentos; anegamientos; afectación de viviendas y sectores urbanos; y las dificultades de movilidad para población residente.

Durante la emergencia de 2023, Pucusana llegó a quedar prácticamente aislada temporalmente debido al colapso de su vía principal de ingreso, obligando incluso a implementar acciones de limpieza con maquinaria pesada y medidas extraordinarias de respuesta.

Asimismo, reportes posteriores evidenciaron la persistencia de zonas afectadas por agua empozada, barro acumulado y deterioro de condiciones de habitabilidad, afectando la vida cotidiana de determinados sectores poblacionales.

Desde la perspectiva ambiental y territorial, los huaicos generan impactos multidimensionales sobre el distrito, entre ellos

a) Impactos ambientales

Erosión y arrastre de material sedimentario; alteración de quebradas y drenajes naturales; afectación del suelo y del paisaje; transporte de residuos y contaminantes; y el deterioro de ecosistemas costeros y espacios naturales.

b) Impactos urbanos y de infraestructura

El colapso de accesos viales; daño en pistas, vías locales y servicios; interrupción de movilidad distrital; y la afectación de infraestructura pública.

c) Impactos sociales y sanitarios

Riesgo para viviendas y población expuesta; afectación de condiciones de salubridad; acumulación de aguas estancadas y barro; incremento de exposición a enfermedades y vectores; y la alteración de actividades laborales, educativas y comerciales.

d) Impactos económicos

La afectación de comercio local; interrupción de actividad pesquera y turística; costos de limpieza, recuperación y rehabilitación; y las pérdidas económicas familiares y distritales.

La experiencia reciente ha evidenciado la necesidad de fortalecer en Pucusana componentes de gestión prospectiva del riesgo; monitoreo de quebradas; infraestructura de drenaje y control hidráulico; ordenamiento territorial sensible al riesgo; y la preparación comunitaria y resiliencia climática.

Desde el enfoque ambiental 2026, los huaicos ya no constituyen únicamente un fenómeno excepcional, sino un factor de vulnerabilidad territorial que debe incorporarse de manera estructural en la planificación ambiental y urbana futura del distrito.

Asimismo, tanto el PDLC Pucusana 2025-2035 como la planificación supradistrital del ámbito Lima Balnearios del Sur requieren ser interpretados bajo un enfoque de adaptación climática y gestión integral del riesgo, considerando la creciente exposición del territorio frente a fenómenos hidrometeorológicos extremos.

4.6. CRECIMIENTO URBANO, EXPANSIÓN ECONÓMICA Y SOSTENIBILIDAD FUTURA

Pucusana atraviesa un escenario de transformación territorial vinculado al crecimiento del corredor sur metropolitano.

La consolidación urbana, la expansión residencial y la proyección de actividades económicas e industriales hacia el eje Panamericana Sur —particularmente hacia el límite con Chilca— generan nuevos retos ambientales.

Estos procesos pueden incrementar presiones sobre recursos hídricos; suelo; ecosistemas costeros; calidad paisajística; e infraestructura sanitaria y ambiental.

El PDLC Pucusana 2025-2035 incorpora dentro de su visión de desarrollo la sostenibilidad territorial y la mejora de condiciones ambientales como componentes relevantes del futuro distrital.

Asimismo, la planificación supradistrital del ámbito Lima Balnearios del Sur plantea escenarios de crecimiento territorial que obligan a fortalecer criterios de gestión ambiental y sostenibilidad urbana.

5. DIAGNOSTICO DIMENSIÓN INSTITUCIONAL

5.1. SITUACIÓN INSTITUCIONAL DE LA MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE PUCUSANA

La Municipalidad Distrital de Pucusana, como órgano de gobierno local con autonomía política, económica y administrativa conforme a la Ley Orgánica de Municipalidades – Ley N.° 27972, enfrenta importantes desafíos relacionados con la modernización institucional, fortalecimiento de capacidades de gestión y mejora de la calidad de los servicios públicos.

Si bien la municipalidad cumple funciones esenciales de administración territorial y prestación de servicios públicos locales, persisten limitaciones estructurales que afectan la eficiencia institucional, la capacidad operativa y la gobernanza local.

Entre las principales problemáticas identificadas destacan:

- Limitada modernización administrativa.
- Debilidad en planificación estratégica.
- Insuficiente articulación interinstitucional.
- Déficits en gestión por resultados.
- Déficits en la gestión de obras por impuestos.
- Limitaciones en transformación digital.
- Escasa capacidad de seguimiento y evaluación de políticas públicas.
- Brechas en transparencia y acceso a información pública.

Estas condiciones afectan directamente la capacidad del gobierno local para responder eficientemente a las demandas ciudadanas y ejecutar proyectos de desarrollo territorial sostenible.

5.2. DEBILIDADES EN PLANEAMIENTO Y GESTIÓN ESTRATÉGICA

Uno de los principales desafíos institucionales del distrito se encuentra relacionado con la necesidad de fortalecer la cultura de planificación estratégica y articulación territorial.

En diversos niveles de gestión se evidencia una limitada integración entre el planeamiento institucional, la programación presupuestal, priorización de inversiones, gestión operativa, y evaluación de resultados.

Esta situación genera dificultades para consolidar políticas públicas sostenibles y proyectos alineados al cierre de brechas territoriales.

Asimismo, existe la necesidad de fortalecer la articulación del gobierno local con instrumentos estratégicos como:

- Plan Estratégico de Desarrollo Nacional al 2050.
- Plan de Desarrollo Metropolitano de Lima 2040.
- Plan de Desarrollo Urbano Lima Balnearios del Sur.
- Plan de Desarrollo Local Concertado Distrital.
- Programación Multianual de Inversiones.
- Presupuesto Participativo.

La ausencia de una visión integral de desarrollo urbano, económico y ambiental limita la capacidad institucional para impulsar procesos sostenibles de transformación territorial.

5.3. GESTIÓN ADMINISTRATIVA Y MODERNIZACIÓN MUNICIPAL

La municipalidad presenta importantes retos vinculados a la modernización de sus procesos administrativos y fortalecimiento de capacidades internas.

Persisten limitaciones relacionadas con:

- Procesos administrativos burocráticos.

- Escasa interoperabilidad digital.
- Débil automatización de procedimientos.
- Limitado uso de herramientas tecnológicas.
- Insuficiente actualización de instrumentos de gestión.
- Déficits en gestión documentaria y archivo.
- Debilidades en control interno y seguimiento.

Estas condiciones afectan la eficiencia operativa, incrementan tiempos de atención al ciudadano y reducen la capacidad institucional de respuesta.

Asimismo, la limitada implementación de mecanismos de gobierno digital restringe la transparencia, trazabilidad y acceso oportuno a servicios municipales.

En un contexto de creciente demanda ciudadana por servicios eficientes y transparentes, resulta indispensable fortalecer procesos de modernización administrativa y transformación digital municipal.

5.4. CAPACIDAD DE EJECUCIÓN DE INVERSIONES PÚBLICAS

La capacidad de formulación y ejecución de proyectos de inversión constituye uno de los principales desafíos institucionales de los gobiernos locales.

En el caso de Pucusana, persisten limitaciones vinculadas a la formulación técnica de proyectos, gestión de expedientes técnicos, priorización estratégica de inversiones, seguimiento de ejecución física y financiera, gestión de mantenimiento de infraestructura pública y el acceso a financiamiento complementario.

Estas debilidades impactan directamente sobre la capacidad municipal para reducir brechas de infraestructura urbana, servicios públicos y desarrollo económico.

Asimismo, la limitada articulación entre planeamiento territorial e inversiones públicas reduce la sostenibilidad de determinadas intervenciones y dificulta el aprovechamiento de oportunidades de financiamiento metropolitano y nacional.

Resulta prioritario fortalecer la gestión municipal bajo criterios de eficiencia, sostenibilidad y cierre de brechas territoriales, en concordancia con el Sistema Nacional de Programación Multianual y Gestión de Inversiones – Invierte.pe.

5.5. TRANSPARENCIA, PARTICIPACIÓN CIUDADANA Y GOBERNANZA LOCAL

La consolidación de una gestión municipal moderna requiere fortalecer mecanismos de transparencia, participación ciudadana y gobernanza territorial.

Actualmente, persisten desafíos relacionados con:

- Débil articulación entre municipalidad y sociedad civil.
- Limitada participación vecinal en procesos de planificación.
- Escasa cultura de vigilancia ciudadana.
- Necesidad de fortalecer mecanismos de rendición de cuentas.
- Percepción ciudadana de limitada capacidad de respuesta institucional.

Asimismo, el fortalecimiento de la confianza ciudadana requiere consolidar una gestión basada en la transparencia, integridad pública, participación ciudadana, acceso a información pública, gobierno abierto, y el control social.

La gobernanza local constituye un elemento fundamental para impulsar procesos sostenibles de desarrollo distrital y legitimidad institucional.

5.6. SEGURIDAD CIUDADANA Y CAPACIDAD DE RESPUESTA MUNICIPAL

La seguridad ciudadana constituye una de las principales preocupaciones de la población y uno de los mayores desafíos de la gestión local.

En Pucusana, la municipalidad enfrenta limitaciones relacionadas con la capacidad operativa del serenazgo, equipamiento y tecnología de vigilancia, recuperación de espacios públicos, coordinación interinstitucional,

prevención social de violencia y delincuencia, y el control del comercio informal y ocupación desordenada.

La percepción de inseguridad impacta directamente sobre la calidad de vida, el turismo, la inversión y el desarrollo económico local.

Asimismo, durante temporadas altas se incrementan problemas asociados al desorden urbano, comercio informal, congestión y presión sobre servicios públicos.

Resulta indispensable fortalecer un enfoque integral de seguridad ciudadana basado en prevención, tecnología, recuperación territorial y articulación comunitaria.

5.7. GESTIÓN AMBIENTAL Y SOSTENIBILIDAD INSTITUCIONAL

El distrito enfrenta importantes desafíos vinculados a la sostenibilidad ambiental y gestión territorial del litoral.

Persisten problemáticas relacionadas con:

- Manejo de residuos sólidos.
- Contaminación de playas y espacios públicos.
- Débil educación ambiental.
- Limitaciones en fiscalización ambiental.
- Vulnerabilidad frente al cambio climático.
- Riesgos asociados a ocupación territorial desordenada.

La sostenibilidad ambiental constituye un componente estratégico para el desarrollo turístico y económico de Pucusana.

En consecuencia, la municipalidad requiere fortalecer capacidades institucionales orientadas a la gestión ambiental sostenible, protección del litoral, recuperación de espacios públicos, gestión del riesgo de desastres, y la adaptación al cambio climático.

- Educación ambiental comunitaria.

5.8. NECESIDAD DE FORTALECIMIENTO INSTITUCIONAL Y GOBERNANZA ESTRATÉGICA

El principal desafío institucional de Pucusana consiste en consolidar una municipalidad moderna, eficiente, transparente y orientada al desarrollo territorial sostenible.

Ello requiere fortalecer el planeamiento estratégico, gestión por resultados, modernización administrativa, gobierno digital, capacidad técnica municipal, transparencia institucional, participación ciudadana, articulación metropolitana, gestión eficiente de inversiones, y la capacidad de generación de ingresos.

Asimismo, resulta prioritario posicionar a Pucusana como un distrito competitivo dentro del ámbito Lima Balnearios del Sur, articulando el desarrollo económico, urbano, turístico y ambiental bajo una visión estratégica de largo plazo.

La transformación institucional del gobierno local constituye una condición indispensable para garantizar la sostenibilidad de las políticas públicas, fortalecer la confianza ciudadana y consolidar un modelo de desarrollo territorial moderno, inclusivo y sostenible.

6. MATRIZ DEL DIAGNÓSTICO

De lo analizado, se sintetiza en la siguiente matriz de diagnóstico:

DIMENSIÓN	COMPONENTE	SITUACIÓN ACTUAL DEL DISTRITO	PROBLEMÁTICA IDENTIFICADA	IMPLICANCIA TERRITORIAL
SOCIAL	Agua y saneamiento	Persisten limitaciones en acceso y continuidad del servicio de agua potable. La demanda aumenta durante temporada de verano por residencialidad temporal y	Cobertura insuficiente, presión estacional sobre servicios básicos, desigualdad en acceso al recurso hídrico.	Afectación a salud pública, calidad de vida y sostenibilidad urbana.

		turismo. Existe proyecto de inversión en ejecución bajo modalidad Obras por Impuestos.		
	Salud y atención sanitaria	El distrito cuenta con establecimientos públicos de salud de primer nivel, pero la atención especializada requiere desplazamiento hacia Lima o distritos vecinos.	Limitada capacidad resolutiva local, barreras de distancia, tiempo y logística para atención especializada y emergencias.	Riesgo para población vulnerable, adultos mayores y emergencias médicas.
	Seguridad ciudadana	Persisten hechos asociados a hurto, violencia familiar, alteración del orden público y dinámicas vinculadas al puerto pesquero, movilidad y población flotante.	Percepción de inseguridad, presión sobre capacidad preventiva y control territorial.	Impacto sobre convivencia, actividad económica y bienestar ciudadano.
	Educación	Oferta educativa pública y privada existente; limitaciones en infraestructura, calidad y oportunidades de educación superior local. Jóvenes deben trasladarse hacia Lima.	Brechas en infraestructura educativa, accesibilidad y continuidad formativa juvenil.	Desigualdad de oportunidades y limitaciones para desarrollo humano.
	Inclusión social	Adultos mayores, personas con discapacidad, niños, adolescentes y madres solteras enfrentan condiciones de vulnerabilidad social y económica.	Déficit de inclusión, barreras de accesibilidad, sobrecarga familiar, limitada atención especializada.	Incremento de vulnerabilidad y exclusión social.

	Personas con discapacidad	Presencia de población con TEA, Síndrome de Down, discapacidades físicas e intelectuales. Servicios especializados suelen encontrarse fuera del distrito.	Limitado acceso a terapias, atención especializada, inclusión educativa y accesibilidad urbana.	Sobrecarga económica y emocional para familias.
	Madres solteras y hogares monoparentales	Numerosas mujeres sostienen económicamente sus hogares. Persisten situaciones de incumplimiento de obligaciones paternas.	Vulnerabilidad económica, sobrecarga de cuidado y limitada corresponsabilidad parental.	Riesgo de precarización familiar y afectación al bienestar infantil.
ECONÓMICA	Pesca artesanal	Principal actividad económica e identitaria del distrito vinculada al desembarcadero pesquero.	Necesidad de modernización, sostenibilidad productiva y fortalecimiento competitivo.	Impacto directo sobre empleo e ingresos locales.
	Turismo y balneario	Potencial turístico ligado a playas, gastronomía, puerto y paisaje costero. Alta estacionalidad económica.	Dependencia temporal del turismo y limitada diversificación económica.	Ingresos fluctuantes y vulnerabilidad económica local.
	Comercio y empleo	Predominio de comercio, servicios, actividades independientes e informalidad económica.	Empleo precario, ingresos variables y limitada formalización.	Vulnerabilidad socioeconómica de hogares.
	Expansión económica	El distrito presenta potencial de expansión económica e industrial hacia el eje Panamericana Sur – Chilca.	Necesidad de planificación y compatibilidad territorial del crecimiento económico.	Nuevas oportunidades económicas y presión sobre infraestructura y ambiente.
AMBIENTAL	Bahía y ecosistema marino	La Bahía de Pucusana concentra pesca, turismo,	Presión ambiental, contaminación marina, residuos y	Riesgo sobre biodiversidad, turismo, salud

		navegación y uso residencial.	deterioro del ecosistema costero.	ambiental y pesca.
	Residuos sólidos	Incremento de generación de residuos por actividad urbana, pesquera y turística. Mayor presión en verano.	Gestión insuficiente, residuos en playas y entorno costero, necesidad de fortalecimiento ambiental.	Afectación sanitaria, paisajística y ambiental.
	Actividad portuaria y pesquera	El puerto genera residuos orgánicos, operaciones pesqueras y presión sanitaria sobre entorno costero.	Impactos ambientales derivados de operaciones pesqueras.	Riesgo sanitario y deterioro ambiental local.
	Riesgo climático y huaicos	El distrito sufrió afectaciones durante eventos del ciclón Yaku y activación de quebradas. Hubo interrupción vial, aislamiento y daños urbanos.	Alta vulnerabilidad frente a huaicos, drenaje insuficiente y exposición territorial.	Riesgo para población, infraestructura, movilidad y actividad económica.
	Cambio climático y resiliencia	Incremento de exposición frente a eventos extremos y variabilidad climática.	Necesidad de fortalecer adaptación climática y gestión del riesgo.	Condiciona sostenibilidad futura del distrito.
INSTITUCIONAL	Gobernanza y gestión municipal	Necesidad de modernización administrativa, fortalecimiento institucional y mejora de servicios municipales.	Limitaciones de capacidad operativa, seguimiento y articulación territorial.	Menor eficiencia en respuesta a necesidades ciudadanas.
	Planificación territorial	Existen instrumentos como PDLC y PDU Lima Balnearios del Sur que orientan el desarrollo territorial.	Necesidad de mayor articulación entre planificación y ejecución municipal.	Riesgo de crecimiento desordenado y pérdida de oportunidades territoriales.
	Participación ciudadana	Existe demanda creciente de mayor cercanía institucional y participación vecinal.	Déficit de confianza, limitada interacción ciudadanía-municipalidad.	Debilitamiento de gobernanza local.

V. ESTRATEGIAS PUCUSANA 2027-2030: "PUCUSANA PRIMERO"

1. ESTRATEGIAS DIMENSIÓN SOCIAL

Fortalecimiento de la enseñanza y la formación.

- Ejecutar iniciativas de apoyo educativo para infantes y jóvenes. Crear la Escuela Municipal Deportiva y Cultural de Pucusana, promoviendo el acceso gratuito de niños y jóvenes a actividades deportivas, recreativas y culturales.

- Desarrollar programas de educación digital para adultos y jóvenes. Construir, recuperar y descentralizar complejos deportivos, canchas y espacios recreativos en distintos sectores del distrito para la práctica de diversas disciplinas deportivas, incluyendo atletismo, básquetbol, vóley, fútbol, artes marciales, ciclismo, rugby, kickboxing y otras actividades que fomenten la participación de toda la comunidad.

- Crear colaboraciones con universidades y centros educativos para la capacitación profesional. Garantizar que el uso de los espacios deportivos municipales sea gratuito para niños y jóvenes del distrito, especialmente para estudiantes de las instituciones educativas de Pucusana, promoviendo la inclusión, la recreación sana y el desarrollo integral.

- Implementar un Programa de Voluntariado Juvenil con incentivos educativos y capacitación laboral.

- Gestionar convenios con universidades, institutos y entidades educativas para becas y programas de capacitación.

- Gestionar la implementación de un Centro Preuniversitario descentralizado que permita a los jóvenes acceder a preparación académica sin necesidad de desplazarse fuera del distrito.

Fortalecimiento de la seguridad ciudadana

- Implementar el programa integral "Pucusana Segura", fortaleciendo el patrullaje preventivo y la vigilancia en zonas estratégicas del distrito.

- Modernizar y ampliar el sistema de video vigilancia mediante la instalación de nuevas cámaras y la implementación de un Centro de Monitoreo totalmente equipado, con personal capacitado para la supervisión permanente del distrito.

- Reforzar la seguridad en los accesos a Pucusana mediante la implementación de puntos de control y tranqueras seguras que permitan un adecuado registro y control de ingreso y salida de vehículos.

- Gestionar acciones coordinadas con la Policía Nacional y demás instituciones competentes para fortalecer la seguridad ciudadana y la prevención del delito.

- Recuperar espacios públicos deteriorados para convertirlos en áreas seguras para la recreación familiar.

Mejorar el acceso a servicios de salud y bienestar

- Reforzar las iniciativas de prevención de enfermedades y la promoción de estilos de vida saludables.
- Crear programas que aborden la salud mental y la prevención de la violencia en el hogar.
- Aumentar las actividades dirigidas a personas mayores y a quienes tienen discapacidades.
- Impulsar campañas sobre nutrición y la seguridad alimentaria.

Inclusión social y disminución de riesgos

- Detectar áreas con mayores carencias sociales para centrar acciones. Fortalecer los programas destinados al adulto mayor mediante actividades recreativas, deportivas y de acompañamiento social.
- Reforzar iniciativas enfocadas en hogares en condiciones de pobreza y desamparo.
- Fomentar la equidad de oportunidades para mujeres, adolescentes y grupos en riesgo.
- Impulsar programas permanentes de prevención de violencia familiar, consumo de drogas y alcoholismo.
- Estimular asociaciones de apoyo social**.** Crear el Programa Municipal de Atención Integral para Personas con Habilidades Distintas y Trastorno del Espectro Autista.

Fomento de la implicación de los ciudadanos

- Establecer áreas de conversación entre el gobierno local y grupos de vecinos.
- Reforzar asociaciones vecinales y entidades comunitarias.
- Poner en marcha presupuestos compartidos con un mayor grado de participación ciudadana.
- Promover programas de liderazgo para jóvenes**.**

Promoción de empleo y emprendimiento local

- Capacitar a los emprendedores y pescadores en gestión de empresas.
- Promover cadenas productivas relacionadas con el turismo y la pesca artesanal.
- Permitir que pequeños negocios tengan acceso a financiamiento.
- Fomentar ferias locales de producción y comercio

Cultura, identidad y cohesión social

- Revalorar la identidad cultural y marítima de Pucusana.
- Organizar actividades deportivas, culturales y recreativas para la integración comunitaria.
- Promover la participación de jóvenes en actividades artísticas y deportivas.
- Fortalecer la conservación del patrimonio cultural y ambiental del distrito

2. ESTRATEGIAS DIMENSIÓN ECONÓMICA

Potenciación de la pesca artesanal

- Modernizar embarcaciones, equipos y sistemas de conservación de productos hidrobiológicos.
- Evaluar y promover rutas alternas y mecanismos que faciliten el ingreso y salida de los pescadores artesanales, contribuyendo a la seguridad y sostenibilidad de sus actividades económicas.
- Capacitar a los pescadores en manejo sostenible de recursos marinos. Impulsar programas de apoyo y fortalecimiento de la pesca artesanal como fuente de empleo e ingresos para las familias de Pucusana.
- Promover asociaciones y cooperativas pesqueras para mejorar el acceso a mercados.
- Impulsar plantas de procesamiento y valor agregado (conservas, productos congelados y artesanales).
- Gestionar certificaciones de calidad e inocuidad para ampliar mercados nacionales e internacionales.

Fomento del comercio local

- Regular y establecer de manera formal los mercados y centros de comercialización.

- Establecer áreas para exposiciones de productores y artesanos.
- Fomentar el comercio digital para negocios locales.
- Brindar capacitación a emprendedores sobre gestión empresarial y marketing digital.
- Aumentar la eficiencia de la conexión logística entre la Panamericana Sur y los mercados en Lima.

Promoción del emprendimiento y la inversión

- Crear programas municipales de incubación de negocios.
- Facilitar el acceso al financiamiento para micro y pequeñas empresas.
- Promover alianzas público-privadas para proyectos productivos.
- Incentivar inversiones en turismo, gastronomía y servicios costeros.
- Generar espacios de capacitación en innovación y economía digital.

Desarrollo del turismo sostenible

- Potenciar los atractivos naturales y marinos de la bahía de Pucusana.
- Desarrollar circuitos turísticos de pesca vivencial, paseos marítimos y observación de fauna marina.
- Mejorar la infraestructura turística (muelles, señalización, miradores y servicios).
- Promover festivales gastronómicos basados en productos marinos.
- Implementar campañas de promoción turística en Lima Metropolitana y otras regiones.

Desarrollo de infraestructura económica.

- Optimizar los puertos pesqueros y los lugares de recolección.
- Establecer sistemas logísticos para el depósito y la distribución.
- Reforzar los servicios esenciales en áreas de producción.
- Crear instalaciones comerciales contemporáneas que impulsen el desarrollo económico de la comunidad.

Sostenibilidad y economía azul

- Fomentar la utilización adecuada de los recursos marinos.
- Estimular iniciativas de protección del medio ambiente en conexión con

actividades económicas.

- Apoyar negocios que estén alineados con la economía circular y el reciclaje de productos marinos.
- Crear iniciativas de acuicultura sostenible que complementen la pesca.

3. ESTRATEGIAS DIMENSIÓN AMBIENTAL

Manejo integral de desechos sólidos

Meta: Disminuir la polución en áreas urbanas y en el mar.

- Desarrollar estrategias de clasificación de residuos en el lugar donde se generan.
- Reforzar el reciclaje a través de alianzas con recicladores formalizados.
- Aumentar las campañas de limpieza en playas, caletas y zonas públicas.
- Optimizar la cobertura y efectividad del servicio de recogida de desechos.
- Fomentar el compostaje de residuos orgánicos en hogares y negocios.

Conservación de ecosistemas marino-costeros

Meta: Salvaguardar la diversidad biológica y los recursos de la pesca.

- Supervisar y regular la contaminación que se vierte al océano.
- Rehabilitar las zonas costeras que han sido dañadas.
- Fomentar métodos de pesca que sean sostenibles.
- Incrementar la supervisión ambiental en lugares de gran importancia ecológica.
- Implementar iniciativas para la restauración de hábitats marinos y costeros.

Educación y cultura ambiental

Meta: Cultivar ciudadanos que se responsabilicen por el medio ambiente.

- Llevar a cabo iniciativas de educación ecológica en escuelas. Implementar un Programa Integral de Limpieza Pública de Residuos Sólidos para mejorar la salubridad y el orden en todo el distrito.
- Establecer grupos de acción ambiental en colegios y comunidades. Crear canales digitales de participación ciudadana, incluyendo grupos y sistemas de reporte vía WhatsApp, para que los vecinos informen sobre el

estado de los contenedores, puntos críticos de acumulación de residuos y necesidades de limpieza.

- Promover iniciativas continuas sobre reciclaje, conservación del agua y salvaguarda del océano.
- Fomentar la implicación de los ciudadanos en acciones ecológicas. Fortaleciendo el servicio de recolección de residuos y el monitoreo permanente de contenedores para garantizar una atención oportuna.
- Promover campañas permanentes de educación ambiental y participación vecinal para mantener limpio el distrito

Gestión sostenible del recurso hídrico

Objetivo: Asegurar un uso eficaz y la pureza del agua.

- Fomentar la conservación y reutilización del agua.
- Minimizar el derroche en las redes de distribución.
- Regular los vertimientos de aguas residuales.
- Instalar sistemas para el tratamiento de aguas residuales.
- Resguardar áreas de recarga de agua y quebradas.

Adaptación al cambio climático y gestión de riesgos

Objetivo: Incrementar la resiliencia frente a fenómenos meteorológicos y emergencias.

- Desarrollar mapas de riesgo ambiental.
- Establecer mecanismos de alerta anticipada.
- Mejorar la gestión de riesgos relacionados con terremotos, tsunamis y la erosión en las costas.
- Fomentar el uso de infraestructura ecológica y soluciones naturales.
- Integrar consideraciones de adaptación al clima en la planificación de ciudades.

Fortalecimiento de la administración ambiental a nivel municipal

Objetivo: Optimizar la gobernanza ambiental en el ámbito local.

- Reforzar la Dirección de Gestión Ambiental.
- Incorporar métricas para el seguimiento del medio ambiente.
- Establecer colaboraciones con entidades del sector público, privado y con

grupos sociales.

- Revisar y mejorar los instrumentos de gestión ambiental y planificación territorial.
- Fomentar la participación ciudadana en la elaboración de presupuestos que incluyan una perspectiva ambiental.

4. ESTRATEGIAS DIMENSIÓN INSTITUCIONAL

Fortalecimiento de la gestión municipal

- Actualización de los procedimientos administrativos.
- Mejora en la organización, financiamiento y supervisión institucional.
- Adopción de instrumentos de gestión enfocados en resultados.

Transparencia y participación ciudadana

- Fomentar sistemas de responsabilidad y transparencia.
- Apoyar el presupuesto colaborativo y foros de diálogo comunitario.
- Asegurar que la comunidad tenga acceso a datos públicos.

Fortalecimiento de habilidades del personal

- Entrenamiento constante de los servidores y funcionarios municipales.
- Fortalecimiento de habilidades técnicas para una prestación más eficiente de servicios

Modernización de la tecnología y gobierno digital

- Digitalización de servicios y procedimientos.
- Empleo de tecnologías informáticas para optimizar la atención a la ciudadanía.
- Desarrollo de sistemas para monitorear y evaluar las áreas institucionales.

Fortalecimiento de la gobernanza a nivel local

- Fomentar una administración que sea inclusiva y participativa.
- Fortalecer los espacios de diálogo entre la sociedad civil y las autoridades.
- Promover una cultura de cooperación y corresponsabilidad ciudadana.

VI. SINTESIS PLAN DE GOBIERNO

Pucusana es una zona costera cuya economía se basa principalmente en la pesca y el turismo, contando con cerca de 18 mil habitantes. Investigaciones sobre el avance social de la localidad han señalado problemas en bienestar, acceso a oportunidades e integración social, lo que hace esencial mejorar la educación, la salud, la participación de los ciudadanos y la creación de empleo para elevar la calidad de vida de sus habitantes.

Consolidar una economía local que sea competitiva, variada y sostenible, fundamentada en la pesca artesanal, el turismo y el comercio, creando trabajo y mejorando la calidad de vida de los habitantes de Pucusana, debe centrarse en reforzar sus actividades productivas principales: pesca artesanal, comercio, turismo y servicios relacionados con la costa. Los proyectos de desarrollo del distrito reconocen de manera precisa la pesca, el comercio y el turismo como pilares estratégicos para el avance económico local.

Este esquema de crecimiento o propuesta para la dimensión ecológica del distrito de Pucusana, las tácticas pueden enfocarse en los principales retos ambientales del distrito: gestión de desechos sólidos, preservación de ecosistemas marinos y costeros, formación en temas ambientales, infraestructura de saneamiento y adaptación ante el cambio climático. Estas directrices son consistentes con el Plan de Desarrollo Local Concertado 2025-2035, el Plan Distrital de Gestión de Residuos Sólidos y los programas actuales de educación ambiental del municipio. Estas tácticas se pueden incluir en una matriz que contemple objetivos estratégicos, acciones, indicadores, metas y responsables para iniciativas académicas, planes municipales o herramientas de gestión territorial en Pucusana.

El análisis territorial o plan estratégico indica que se puede tratar la dimensión institucional del distrito de Pucusana mediante estrategias que optimicen la gestión pública. Es importante incrementar la capacidad de gestión de la Municipalidad Distrital de Pucusana a través de la modernización administrativa, la promoción de la transparencia, la involucración de los ciudadanos y la cooperación entre instituciones, con el fin de ofrecer servicios públicos de calidad y eficiencia a la comunidad.

Firmado Digitalmente por ALVARADO GONZALES JOSE LUIS - 10184374 - Personero
Fecha: 18.06.26 11:18:10 (-05:00)